

# 人大预算审查的“百尺竿头”

人大组织预算审查，一方面要面临来自政府部门因经费调整、压缩带来的压力，另一方面对人大自身的专业审查能力提出新考验。

■乐清日报全媒体评论员

1月20日，市十六届人大二次会议举行第二次全体会议，听取市人大常委会主任胡成剑作市人大常委会工作报告。报告中一连使用三个“首次”对“市人大部门预算审查监督实行全覆盖”这一创新之举作出肯定。据了解，去年12月底，乐清市人大常委会财经委牵头召开重点审查部门的面商会，财政部门、重点审查部门有关负责人与会，会上一度言辞激烈。(1月21日《乐清日报》)

2014年8月，全国人大常委会通过《关于修改〈中华人民共和国预算法〉的决定》，在完善预算审查、监督和强化预算责任等方面作出明确规定，突出了财政预算对于政府治理的基础地位。前年两会上，《2016年乐清市本级部门预算草案》中有45个部门纳入；去

年有55个部门纳入；今年更是首次将全市85个一级预算单位的部门预算全部提交大会审议。

乐清市人大及其常委会这方面的工作进展颇快。通过对部门预算的审查监督，提高了参与审查的人大代表、市民代表积极性，使他们积极行使对部门预算安排的知情权、参与权、表述权。财政部门与预算单位也感受到了公开的压力，主动接受市人大各专委会的意见。财政部门也改变资金安排方式，过去是对部门提出的资金要求砍得越低越好，现在合法合规合理提供资金，保障部门工作或项目的完成。各部门主要负责人及职能处室对职能工作和资金预算的观念也产生了很大的变化。

这一切无不表明，加强财政预算的审查监督，作为法律赋予人大及其

常委会的一项重要职责，作为人民行使当家做主权力的重要形式和途径，在乐清的实践已初见成效。财政预算安排要体现人民群众的意志、反映人民群众的诉求，各级人大都有责任义务认真履行审查监督职能，确保每一笔财政预算资金用到实处。

现代国家治理的基础理念就是以理财为核心，人大组织预算审查，一方面要面临来自政府部门因经费调整、压缩带来的压力，另一方面对人大自身的专业审查能力提出新考验。虽然人大常委会设有财经委和预算工委，但专业人员较缺乏，总体力量还比较薄弱。目前在审查预算时，要组织审查队伍聘用专业人员，来协助预算工委做好具体审查工作。由于预算审查监督专业性强，代表要真正发挥作用和行使监督权，必须要通过各种渠道学

习掌握预算法等相关法律，了解预算编制的专业知识，丰富自身的财经知识，了解预算编制的过程。要实质性地审查政府预算，还有漫长的路要走，需在实践中逐步完善人大常委会对全口径预算的审查与监督。

建议人大进一步开辟畅通民意的渠道。人大专家队伍可继续在常委会审议前，介入财政预算审查，提出专家意见说明。设立人大开放日，畅通民众反映渠道，可采取各专委会轮流接待方式征集民意，拉近人大与民众的距离。及早参与政府工作的过程，了解、理解政府工作，掌握预算编制的政策规定。对政府安排的事项有不恰当的地方，人大专家组可将初审意见、常委会审议意见、民意的征集意见一并提出，向政府及时反馈，以充分体现预算编制的合法合规。

## 让平安乐清品牌熠熠生辉

■徐剑锋

从刚刚召开的乐清市两会和不久前召开的市政法工作务虚会上得到好消息，乐清市政法战线去年紧紧围绕“平安护航党的十九大”和实现高水平的“平安九连创”两大目标任务，在夯基础、创机制、保安全、护稳定等方面下功夫，取得了良好成效。全年全市总警情下降20.5%，刑事发案数同比下降26.06%，火灾数下降24.39%，安全生产事故数下降40%。

平安乐清建设的业绩有目共睹，夯实了大局稳定、社会安定、群众心定的良好局面。

平安是易碎品，过去平安不代表现在平安，现在平安不代表将来平安。进入新时代，平安乐清建设面临的情况更复杂、形势更严峻、挑战更多更大，我们必须始终有一种如履薄冰、如临深渊的自觉，进一步强化抓平安就是讲政治、促发展的认识，切实承担起化解矛盾、维护稳定、保一方平安的责任。

维护公共安全，是平安乐清建设的基础。所谓“基础不牢，地动山摇”，一方面要突出防范防控，坚持“人防抓落实、物防抓巩固、技防抓提高”，全面构建专群结合、点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合的立体化社会治安防控体系，特别要注重利用大数据、云计算、人工智能等升级治安网络，抓好案件多发、易发部位的警务设施建设，切实提高公共安全保障能力；另一方面要突出稳定稳控，时刻保持打击违法犯罪高擎、高打、高压态势，对“两抢一盗”、非法集资、赌博等行为进行“稳、准、狠”的打击，坚决扫除各类黑恶势力，全力缉捕在逃人员，牢牢掌握社会治安的主动权。

妥善协调各方面利益，正确处理各种社会矛盾，是平安建设的关键所在。当下而言，不仅要通过健全大排查、大接访、大调处机制，致力于解决群众最关心的社会热点难点问题，妥善处置因民生诉求引发的群体性事件，确保“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”；而且要注重发挥法治不可替代的功能和作用，引领群众自觉地把法律作为指导和规范自身活动的基本行为准则，努力形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

安全感是一面镜子，人心自有一杆秤。警力有限、民力无穷，建立联防、联治、联调、联管机制至关重要。可以说，在平安乐清建设中，人人都是参与者、共享者，要广泛拓展群众参与平安建设的有效渠道和载体，大力发展各类综治社会组织和群防群治队伍，让“乐清是我家、平安靠大家”成为社会共识和自觉行动，让“助人为乐、见义勇为、无私奉献”等传统美德蔚然成风，人人当好平安维稳工作的“顺风耳”“千里眼”。

党的十九大报告指出，建设平安中国，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安、人民安居乐业。只要我们常怀忧患之心，永葆持久恒心，履职尽责保稳定，保驾护航促发展，就一定能进一步擦亮平安乐清品牌，让百姓生活得越来越有尊严、越来越有安全感、越来越有幸福感。(作者为时评人)

## 健身房迷思



■美堂漫画

“游泳、健身，了解一下。”不知何时起，在街边路口你总能听到这样的声音。其背后除了近年来无数健身房如雨后春笋一般涌现出来以外，更映射出全民健身热潮的兴起。然而与之相对应的，是尽管越来越多的人走进健身房，但中途放弃的情况更普遍存在，究竟为何会出现这般情景?(中新网客户端北京1月23日电)

## 「画语」

### 高铁内抽烟被罚

■陶小莫

一名旅客乘坐北京南开往哈尔滨西G393次列车前往秦皇岛时，烟瘾发作在车厢内吸烟引发列车报警。澎湃新闻1月23日从北京铁路公安局了解到，按照《铁路安全管理条例》有关规定，涉事乘客杨某被天津铁路警方处以500元罚款。(2018年1月24日 澎湃新闻)



## 当爹妈不要太任性

夫妻吵架，一方出走，孩子仿效，也是种蒺藜者得刺的道理。

■王冬敏

提着5袋自己准备的行李，6岁的四川籍女孩依依(化名)日前独自离家出走。被北白象派出所民警找到后，她又希望民警教育“欺负”她的父亲，让人哭笑不得。(1月22日《乐清日报》)

依依这个孩子胆大、活泼，以出走抗议父亲，还想让民警教训爸爸，这符合6岁孩子的认知。这点，倒与欧美国家的孩子有点相似。在那些国家，父母不能轻易打骂孩子们，邻居一旦发现都可以报警。剧情有点不同的是，依依以出走的形式来抗议父亲。分析她的行为根源，与其母亲的“示范”应该有关：她的母亲也是因

为与丈夫吵架才回了老家，丢下孩子不管，以至孩子以为父母已离婚。

夫妻吵架，一方出走，孩子仿效，也是种蒺藜者得刺的道理。如果说孩子本身就有试图摆脱管束的天性，那么作为母亲丢下孩子出走，则表明母亲还不够成熟；如果说母亲出走是对丈夫进行惩罚，同时也伤害了孩子，则是做母亲的失职。无论如何，一言不合就出走，这是做父母者在孩子成长过程中的坏示范。在孩子幼小的心灵里埋下被抛弃的恐怖情绪，实属做父母的恶。有一句“父母是祸害”，指的是父母对子女管束干预太多，造成孩子压力太大、活得很累，同样，因一己之私，放下对未

成年孩子的监护，在他们的幼小时期投下“没人爱没人要”的心理阴影，也是对子女的严重祸害。

像依依父亲这种只顾自己玩手机、打游戏，还会打骂孩子的人，其实精神上还没有抵达为人父母的阶段。心智没有与生理年龄同步成熟，成家生子后，其情商往往配不上父母这一称号。有一种说法，说当父母最容易了，不用考任何证件，想生就生，不必像获得其他社会身份，要七考八考的。这说法固然有对人权的忽视，但对如何做合格父母，倒是提出了疑问。与其没有充分的为人父母的心理准备，就匆匆忙忙生育子女，不如等到具备教养孩子的能力之后再生产。

还好，依依出走之途碰上的都是好人，有好心人报案，有民警为其庇护。如果碰上坏人，可能就是一个悲剧故事了，不堪设想。

当下社会，中低阶层的年轻父母都承受着相当大的生活压力，但这不是他们幼稚、任性的借口。年轻时的任性如果不及时矫正，老了也会引发与下一代的矛盾。中国人习惯说“天下没有不是的父母”，这是对那些不负责任的父母的纵容与粉饰。如果一直任性到老，这是以弱者的心态将孝道的压力甩给了子女。年轻时养成对己严律、对人宽容的品格，老了也不会让下一代烦到哪去。(作者为乐清市社会治理研究中心心理师)

## 东山东A-g4部分地块交款通知

**各代建户：**  
乐清市中心区A-g4部分地块(东山东村安置留用地一)已于2017年12月29日正式复工，确保在2019年6月前竣工，截至2014年12月31日，每套房屋(1.1个建房指标)已交款66万元(其中不包括A-g9补来利息差)，其中有部分代建户都未交或未交足欠款及欠款利息。

为使代建户不再增加利息成本，经乐清建房地产开发有限公司研究决定，希望有欠款代建户尽快交款，如在2018年2月12日前交完欠款可免收2年工程款利息(土地出让金、前期审批费用所产生利息不予免除)。

户名：乐清建房地产开发有限公司  
账号：19270101040035684  
开户行：中国农业银行乐清市支行  
地点：海岸明珠花园项目部销售大厅  
联系人：万建花  
联系电话：18758156995

乐清建房地产开发有限公司  
2018年1月23日

## 催缴建房集资款通知

**合湖村安置房未缴纳集资建房户：**  
我们合湖村安置房建设接近尾声，基本确定在2018年8-10月期间交付给建户使用。现就交房前的有关事项通知如下：  
一、交房时间为2018年8-10月期间，具体日期由村委会另行通知。  
二、每套房屋暂定收取金额为719830元(包括土地出让金、车位一个，详见账目公示)，本次收取集资建房款为80000元。根据2017年12月30日集资建房款通知截止日期为2018年1月1日至1月20日截止，经村双委会议决定考虑到有个别建户有其他因素存在，现决定把集资交款日期及按揭办理登记(因银行按揭政策因素)顺延至2018年1月26日下午4时30分截止日。  
三、如建户未能在指定的日期内付清该期集资建房款的及上次商业集资建房款的份额未缴纳的，也不办理银行按揭的，该套房屋暂由村委代管处理，建户自建房集资截止日起按月利率1分5厘支付利息。建户交清建房款及利息后，村委会将交付该户主钥匙。  
以上通知敬请户主执行!

乐清市白石街道合湖村村委会  
2018年1月22日

## 乐清市旧城改造“二区五路”安置房中心区(滨海新区)G-a12、G-a13地块安置用房分配活动公告

根据乐清市旧城改造房屋征收补偿的有关规定，乐清市旧城建设办公室(以下简称旧城办)已完成乐清市旧城改造“二区五路”安置房中心区(滨海新区)G-a12、G-a13地块(以下简称G-a12地块、G-a13地块)安置前期各项工作，经研究决定组织安置房抽签(抓阄)分配活动，现将分配活动程序及相关事宜公告如下：  
一、本次安置房分配活动由旧城办组织实施。  
二、参与分配人的资格由旧城办审定。  
三、安置房分配活动地点：乐清街道办事处大会堂(双雁路117号)。  
四、安置房分配活动时间安排：  
(一)2018年2月3日上午8时30分：G-a12地块1幢B套型88㎡；1幢C套型106㎡；2幢M套型165㎡；2幢N套型150㎡；3幢M套型165㎡；3

幢N套型150㎡；4幢B套型88㎡；4幢C套型106㎡；5幢B套型88㎡。  
(二)2018年2月3日下午14时：G-a12地块6幢J套型168㎡；8幢J套型168㎡；10幢G套型190㎡；12幢A套型143㎡；13幢U套型145㎡；13幢V套型135㎡；14幢G套型190㎡。G-a13地块16幢B套型143㎡；17幢P套型145㎡；17幢Q套型134㎡；17幢R套型145㎡。  
以上房型根据乐清市旧城房屋征收与补偿安置协议书确定。  
五、各参与分配人根据应分配的房型在上述规定时间的上午7时45分至8时30分、下午13时至14时进场(现场如有有人排队则延至排队结束)，并出示身份证接受工作人员核对，迟到的参与分配人在产生选房顺序号的抽签开始后不能进场参加分配

活动。有资格的参与分配人未参加分配活动的，视为放弃本次分配，自愿接受旧城办的安置安排。  
本次分配活动可由最多一人陪同参与分配人进场，但陪同人员不能参与抽签等分配活动。  
六、安置房分配活动按下列程序进行：  
第一步，产生选房顺序号：按照房屋征收与补偿安置协议书签订先后顺序，在抽签主持人叫到名字并核对身份后抽取一个抽签球，打开抽签球后，签纸标明的顺序号即为抽中的顺序号。  
同一房型有二套或二套以上的，抽取与套数相同的抽签球。  
产生顺序号的顺序按照从小到大排列的次序。鉴于顺序号抽签的数量可能多于参加抽签的人，产生的顺序号可能是不连续的。  
如同一房型参与分配人只有一人的，则不进行

顺序号抽签。  
第二步，产生房号：按照第一步产生顺序号的顺序，主持人宣布抽签开始，在抽签主持人叫到名字并核对身份后由参与分配人抽取一个抽签球，打开抽签球后签纸标明的房号即为抽到的房号。  
第三步：按照第二步产生的房号，参与分配人当场与旧城办签订《分配确认书》。  
七、上述分配活动第一步和第二步由浙江省乐清市公证处现场监督。  
八、安置房具体信息请到旧城办了解或领取资料。  
九、本细则由旧城办负责解释。

乐清市旧城建设办公室  
2018年1月24日