以人民为中心

2005年1月26日，习近平在长广煤矿井下慰问煤矿工人。 浙江日报记者 周咏南 摄

（上接第二版）在率先实现贫困县贫困乡镇摘帽、率先建立低收入农户数据库、在全国最早实施精准扶贫的基础上，2015年底，浙江又全面消除家庭人均年收入4600元以下的绝对贫困现象，高标准率先实现绝对贫困人口脱贫，成为全国第一个完成脱贫攻坚任务的省份。

“先富帮后富、最终实现共同富裕”，这是邓小平同志当年提出的共同富裕思想。遵循这一思想，习近平在浙江工作期间，不仅高度重视省内欠发达地区的发展，还立足浙江，放眼全国，从统筹区域发展的高度对待对口支援工作，积极参与实施西部大开发。

2004年5月，习近平率团赴川渝鄂考察学习。在当时浙江省对口支援的涪陵考察学习时，习近平充满感情地说：“我们要怀着对西部地区人民深厚的感情，以对党对人民高度负责的态度，进一步完善工作机制，加大工作力度，坚持求真务实，狠抓工作落实，不折不扣地完成中央交给我们的对口支援任务。”

2004年10月30日，在全省对口支援和国内合作交流工作会议上，习近平进一步提出了加强对口支援和国内合作交流工作的工作重点和方法。

2005年6月1日，习近平在会见四川省广元市党政代表团时强调，扶贫帮困是中华民族的传统美德，对口帮扶是新阶段扶贫开发的一项重大举措。

扶贫帮困，一直在路上。2016年7月20日，在银川召开的东西部协作座谈会上，习近平总书记再一次强调，东西部扶贫协作和对口支援，是“实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措”。

10多年来，变化的是经济形势和发展阶段，不变的是全面实现小康的目标。从浙江到全国，习近平总书记强力推动打赢脱贫攻坚战，充分体现了一个忠贞的共产党人深邃的眼光和博大的胸怀。

努力为困难群体解决实际问题

阳光和雨露，洒遍大地上每一棵树苗，长成的森林才能茁壮。

除了贫困人口外，习近平高度重视残疾人、农民工等特殊群体的生产生活条件改善，时时关心，处处呵护，点亮他们心中的明灯。

2003年8月1日，习近平出席浙江省残疾人联合会第四次代表大会开幕式。他在讲话中要求：“给予残疾人工作更多的关心和支持，积极帮助残疾人就业、康复、教育和脱贫，解决实际困难，努力改善残疾人参与社会生活的环境和条件，切实维护残疾人的合法权益。”

日常的调研活动中，习近平总是尽可能安排时间看望残疾人。

2005年1月27日，冬雨连绵，习近平一行冒雨前往湖州市吴兴区考察。在完成既定行程后，他来到爱山街道红丰西村社区看望残疾人家庭。彼时，王国荣正值壮年，因一场大病偏瘫，丧失劳动能力，家中仅有年迈的老母亲相伴。“习书记握起我的左手说，你的手很凉啊，要注意身体。知道我平时都是母亲照顾，又担心我母亲年纪大了落下我……”动情的细节，王国荣都记在心间。时至今日，王国荣家中还保留着一条让他倍感温暖的棉被，这条棉被正是习书记当年带到家里的。

时光荏苒，初心不改。习近平总书记对残疾人的关爱始终如初。2014年3月21日，他致信中国残疾人福利基金会，强调“残疾人是一个特殊困难的群体，需要格外关心、格外关注”。“两个格外”的提出，使广大残疾人感慨万千、感动不已。

习近平对农民工群体的关注，在浙江是一段佳话，更是一个坐标。

习近平视农民工为“城市之友”。早在2003年的浙江省政府工作报告中，他就强调要改进对流动人口的管理，维护外来民工的合法权益。

在浙江工作期间，习近平每到一处建设工地都会深入了解农民工的生产生活状况。2004年的盛夏，习近平顶烈日、冒酷暑，来到热浪滚滚、热火朝天的西湖文化广场建设工地，与站在脚手架上扎钢筋的民工握手，操心他们“高温下的防暑降温待遇”。时任西湖文化广场建设指挥部副指挥陆秀乔回忆，当时习书记专门去看了民工食堂、民工宿舍，他关心食堂饭菜的品种、价格，关心民工睡眠时间够不够……临走前，习近平再三叮嘱：“要创造必要的物质和文化生活条件，努力为他们解决工作保障、家庭居所、子女就学、个人婚恋等实际问题。”

2006年7月19日，习近平前往住着全国20多个省（区、市）近万名民工的下沙邻里中心社区调研，称赞这里的外来人口管理模式和服务水平。“习书记十分关心新杭州人在城市的生活。”回忆起当年情形，社区党支部书记张敏华难掩兴奋，“是习书记的关心，让我们从内心生长出对民工的尊敬。现在社区生活大变样了！习书记去过的食堂改造成了容纳28个店铺的美食城，从早餐到夜宵，新居民们都可以尝到家乡的味道。”

习近平对特殊群体的深切关怀，体现了他一以贯之的民生思想：民生是本，群众越是困难，越要雪中送炭，我们要真正把执政为民思想落实到特殊群体心坎上。

让每个人全面享有发展成果

共享是全面共享。这是就共享的内容而言的。共享发展就要共享国家经济、政治、文化、社会、生态各方面建设成果，全面保障人民在各方面的合法权益。

——习近平

共享发展是为了全面保障人民群众各方面的合法权益，共享各方面建设成果——不仅是经济建设方面的物质成果，还应包括保障公民参与国家和社会事务管理的权利等，同时，还要努力为人民群众创造一个安定和谐的社会环境，这也是全面共享的题中之义。

在浙江工作期间，习近平倡导建设“法治浙江”，正是为了营造一个公平正义的社会环境，让每个人都有施展才华的舞台；倾力为民办实事，把群众利益始终放在最重要的位置，建立健全的长效机制延续至今。

维护和实现公平正义

习近平在浙江改革开放的先行实践中，早已敏锐地意识到，处在这样一个重要变革的时代，浙江要在全面建设小康社会、加快现代化建设进程中继续走在前列，必须把推进法治建设放在更加突出的位置。

2006年春节后的第一个工作日，习近平在省委理论学习中心组学习会上，阐明了“法治浙江”的基本原则：坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一。

在2006年4月25日召开的浙江省委十一届十次全会上，习近平进一步指出，法治通过调节社会各种利益关系来维护和实现公平正义，法治为人们之间的诚信友爱创造良好的社会环境，法治为激发社会活力创造条件，法治为维护社会安定有序提供保障，法治为人与自然的和谐提供制度保障。

浙中一个小村自发的基层民主探索，让习近平看到了群众充分行使民主权利、有序参与公共事务管理的新路径。

在武义县后陈村，坐落在村口的老村委大楼清新静谧。正门口的一张合影记录下这个小村庄具有深远历史意义的一天。

2005年6月17日，风和日丽。村民们听说省委书记习近平要来，纷纷放下手头的农活，赶到村委会门口迎候。一下车，习近平就走到村务公开栏前认真地查看。当看到村里小到一瓶墨水、一把扫帚的支出都“晒”在墙上，接受村民监督，他马上给予了肯定。

后陈村是一个经历了大起大落的另类典型。它曾是一个远近闻名的“先进村”，但随着当地大开发、大建设的推进，村集体收入逐年猛增，村务却因村级财务管理不善陷入混乱，干群关系紧张，先后两任村书记因经济问题“落马”。后来，上级党委对症下药，强化村级治理，赢得民心。

在当时的浙江，后陈的情况具有一定的典型性。

习近平敏锐地看到了问题所在，权力腐败、分配不公的背后实则是人民民主权利没有得到根本保障，公民参与社会事务缺乏有效途径。时任武义县委书记金中梁回忆说，当听到后陈村创建村务监督委员会监督村务、约束公权力后，习书记随即来到后陈调研。

“没有监督的权力，肯定会趋向腐败，这不是人的问题，而是制度的问题。”和村干部座谈时，习近平一针见血地指出，后陈的村务公开民主管理工作，是农村基层民主的有益探索，方向是正确的。

这掷地有声的话语讲到了村干部和村民的心里，掌声一次又一次在小小的会议室里响起。后陈村首任村监会主任张舍南回忆，调研结束，一行人走到村委会门口时，习书记主动邀请村干部一起合影，“习书记这是在给我们这项创举鼓劲打气！”

从那以后，后陈村不断摸索完善村监会制度。2010年，全国人大修订《村民委员会组织法》时，规定“村应当建立村务监督委员会或者其他形式的村务监督机构”，肯定了“后陈经验”，治村之计上升到法律层面，成为治国之策。今年8月29日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三十八次会议，会上审议通过了《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》。

13年来，后陈村连续保持群众零上访、干部零违纪、群众零投诉、违规收入零入账。村集体经济也从10多万元增长到400多万元。

在民主法治村的示范带领下，目前，浙江省95%的村基本达到了“由民做主”：民主选举、民主管理、民主决策、民主监督。

10多年来，浙江坚持人民主体地位，完善基层民主自治机制，扩大有序参与，强化权力监督，保障人民群众享有更多更切实的民主权利。从“替民做主”到“由民做主”，依靠民主法治，浙江夯实了基层基础。

党的十八大报告提出，公平正义是中国特色社会主义的内在要求，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。

从法治浙江到法治中国，造福人民这一价值定位从未改变。

制度是为民办实事的保障

民生记心头，事事总关情。

习近平将增进人民福祉、促进社会公平正义当成一面镜子，审视各方面体制机制和政策规定，群众在哪些领域、哪个环节还没有充分共享发展成果，哪里就是工作的重点。

就业是民生之本。

充分就业，人民才能改善生活，社会才能安定。习近平把就业再就业和社会保障摆在民生工作十分重要的位置，多次调研并作出指示。

2003年9月11日，习近平“意外”地来到杭州中策职业学校。“最早的方案里可没有我们中策，是习书记自己提出要看一所中等职业学校。这说明习书记对职业教育的重视，更是对年轻人就业问题的重视。”想起当年的情景，时任中策职业学校党总支书记宓铨尧记忆犹新。

2003年是高校扩招后应届大学生毕业的第一年，社会上有一些关于“就业难”的讨论。习近平在中策职校了解到，职校毕业生就业情况很好、特别抢手之后，非常高兴。他说：“职业教育要以就业为导向。英雄不问出处，只要掌握了一技之长，就能在社会上立足发展。”

10多年来，浙江省全面落实中央就业政策，积极扩大就业面，取得丰硕成果。2012年至2016年，全省累计实现城镇新增就业536万人，城镇登记失业率保持在3%左右，低于全国水平，就业规模不断扩大，就业局势总体稳定。高校毕业生初次就业率连续5年超过95.5%，位居全国前列。今年召开的省第十四次党代会更进一步提出，实施更加积极的就业政策，完善就业公共服务体系，认真做好就业援助和创业帮扶，不断提高就业质量。

社保是民生之需。

浙江“失海”渔民生活来源缺乏保障等问题一度非常突出，习近平对此非常关注。2004年9月3日，习近平来到舟山桃花岛考察，在塔湾村渔民吴瑞庆家中逗留良久。

“习书记一来就笑着跟我握手，非常和蔼。还问了我许多问题，比如渔家乐的房间价格、游客数量……”吴瑞庆回忆说，当知道自己是渔民转产转业后，习近平关切地询问渔家乐的经营和家庭收入以及社会保障情况。

1995年，在海上捕鱼23年之久的吴瑞庆“上岸”办起了塔湾村第一家渔家乐。当得知渔家乐仅夏季收入就有2万多元，比捕鱼收入高得多时，习近平说，要加强对转产转业渔民的就业技能培训，引导渔民从事水产养殖、水产品加工、海洋运输和休闲渔业等。分别前，习近平嘱咐随行干部：要不断加强和保障转产渔民的生产生活。

如今，吴瑞庆的渔家乐已几经翻新“升级”。“一年能赚20多万元，还给儿子在城里买了房。”吴瑞庆说，如今养老也不愁了，每月还能领取渔民养老补贴230元。“习书记来时，村里总共才12家渔家乐，现在已经发展到64家，村里有300多名渔民从事旅游业。”塔湾村党支部书记周国南告诉记者。

截至2016年底，全省经核定的传统海洋捕捞渔民已有约60%参加社保或享受生活补贴，月待遇水平在900元至1500元之间，较好地解决了老年渔民的养老后顾之忧。同年，全省失业保险参保人数达1317万人，比2012年增加251万人，年均增长5.43%；建立失业保险金标准随最低工资标准实时调整机制，失业人员月人均领取失业保险金1321.48元，比2012年增加379.58元，年均增长8.83%。为103.33万失业人员发放失业保险金56.35亿元，为127.04万名农民工支付一次性生活补助41.86亿元。全省失业保险促进就业支出总额131.87亿元，惠及618.65万人次。

健康是民生之源。

习近平在浙江工作期间，始终把建设卫生强省、提高人民健康水平摆到十分重要的战略地位，亲力亲为抓卫生抓健康。

2003年12月19日，在毛泽东同志诞辰110周年和视察杭州市小营巷卫生工作46周年纪念日前夕，习近平来到小营巷调研。

浅浅小巷，悠悠岁月。习近平缓缓步入小营巷56号墙门——“毛主席视察小营巷纪念馆”。在纪念馆后院，几口大水缸一字摆放。时任社区主任陈慧芳告诉习近平，这就是毛主席参观小营巷时的水缸，当年毛主席打开水缸检查里面有没有蚊子幼虫。习近平听后，旋即俯身打开同一口水缸查看。抚今追昔，他感慨地说，毛主席当年如此重视卫生工作，我们各级党的干部更加要把人民群众的身体健康摆在心里、抓在手里。

在随后主持召开的小营巷“爱国卫生运动座谈会”上，习近平提出了“没有人民的健康就没有全面的小康”的先进理念。他还围绕构筑保障人民群众身体健康的“防疫大堤”，对公共卫生建设的重要性、公共卫生体系构建、坚持预防为主等问题，提出了一系列新观点新要求。他特别指出，农村卫生工作是公共卫生工作的薄弱点和难点。结合浙江实际，农村卫生工作要重点解决“有钱看病”“有人治病”“有人管事”等三个问题。

2005年，习近平在省委十一届八次全会上明确提出，没有健康就没有小康 没有卫生现代化，就没有全社会的现代化。全会提出了实施农民健康工程、公共卫生建设工程等卫生强省建设的六大主要任务。2006年，浙江省制定出台了《浙江省卫生强省建设与“十一五”卫生发展规划纲要》，并将农村卫生工作作为建设卫生强省的重中之重。从此，浙江的医疗卫生工作迈向新的征程——创新性地设计并实施了农村公共卫生服务项目，着力推进了新型农村合作医疗制度，历史性地为农民提供了免费健康体检。

多年来，浙江沿着习近平总书记指引的道路大步向前，大力建设卫生强省。浙江全省居民平均期望寿命从2004年的75.97岁提高到2016年的78.4岁。目前，浙江已实现“县县皆有名院、县院皆有名医”的阶段性目标，县域平均就诊率达到84.99%，群众看病就诊满意率在90%以上。

教育是民生之基。

（下转第四版）