



钱江奔涌向大洋

(上接第三版)

一个是如何扫清阻碍扩大对外开放的体制机制障碍，提升国际市场竞争力，抓住入世机遇，走在开放发展前列？一个是如何洞穿地域行政壁垒，拆除部门利益藩篱，实现共同发展繁荣？

2004年，全省对外开放工作会议举行，习近平在会上高瞻远瞩地指出：“坚持扩大开放与深化改革相结合，以开放促改革促发展”，“要加快涉外经济体制改革，推动开放体制创新，形成稳定、透明的涉外经济管理体制，创造公平和可预见的法制环境。以扩大开放推动改革深化，以大开放促进大发展。”

“以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放”，这一习近平重要开放发展思想由此提出。这也许可以追溯到习近平一年前的“开放之旅”。2003年3月27日，习近平率团考察上海、江苏归来，省委召开工作会议，布局“积极参与长江三角洲地区合作与交流，进一步提高我省对内对外开放水平”。习近平在会上提出：我们要学习沪苏之长，“降低门槛”“拆除围墙”，营造良好发展环境的现代理念和服务意识。

习近平这一重要指示，为浙江打造开放发展的软环境统一了思想。浙江以全面提升发展环境为目标的“机关效能改革”“行政审批体制改革”旋即上马，一系列服务开放发展的体制机制改革“组合拳”同步推出。不断深化国有外贸企业产权制度和经营机制改革、在全国率先进行境外投资外汇管理改革、建立“走出去”的专项扶持基金、扩大企业出口信用保险……

2004年2月2日，全省加强机关效能建设大会举行。习近平在会上直指不适应入世后全球开放新格局的体制机制障碍。他指出：“特别是面对经济体制改革深入推进的新形势和我国加入世贸组织后的新考验，加快行政管理体制改革，建设‘廉洁、勤政、务实、高效’的政府显得尤为迫切。”

机制羁绊之痛，改革红利之重，从“鸡毛换糖”起家、如今商行天下的义乌最有切肤之感。

“中国加入世贸组织以后，来义乌设立办事处的境外公司越来越多，但是作为县级市的义乌，很多涉外业务都无法开展。”原义乌市商务局对外投资与经济合作科科长朱军回忆起第一次接待境外客商的情景。一家澳门企业要在义乌设办事处，朱军便带着他往杭州跑了四个部门，找到负责部门下设的服务中心，一问光是表格就要填二十份，并对雇用人员作了诸多限制，这名客商打了“退堂鼓”，黄鹤一去不复返。

义乌人不会忘记一个小小的改革动作得到了习近平的亲切关怀。2002年底，义乌365便民服务中心投用，首批28个部门入驻，涉及各类审批、审核、核准及服务类项目共160项，其中就包括了“代办”外商投资审批等涉外业务办理。中心开业两个月，迎来了一位特殊访客——时任省委书记、代省长习近平。

“习总书记对中心是否便民、如何便民很关心，详细询问了中心内部机构设置情况、可办事项、便民效果，还跟窗口的工作人员进行了深入交流。”时任义乌市365便民服务中心副主任，现任义乌市委常委、统战部部长董利明陪同习近平从中心一楼看到二楼，一路上她详细介绍了中心的情况。习近平指出，“政府办便民服务中心，减少了办事程序，可以让群众少跑腿、少花钱，这很好。”临别时，习近平勉励服务中心，“好好总结经验，贵在坚持。”

伴随着行政管理体制改革的推进，类似的便民服务中心在浙江全省迅速铺开。到2004年，全省各地各级政府已经建立了80多个各类服务中心，大大简化了办事流程，也规范了行政行为。到2007年，全省所有市县全部建立了行政审批中心或行政服务中心。

强县扩权，义乌再迎开放发展利好。2006年11月，浙江启动第四轮强县扩权试点，这是为义乌量身定制的改革，一次性赋予一个县级政府百余项经济社会管理权限。在这次扩权中，外国人在义乌就业许可、邀请外国人来华签证通知审批、因公出国（境）任务审核审批、外资企业及分支机构登记、外商投资企业年检等项目，都被下放到义乌这个县级市，为义乌的开放崛起解除了体制束缚。

马来西亚珠宝商郭集福回忆，他从上世纪90年代就开始在义乌做生意，中国加入世贸组织以后，他萌生了到义乌开店的想法，但是当时外国人还无法直接从事个体经营业务。“2004年在国际商贸城租了店铺，但是借用的是义乌朋友的身份证，一直到2006年政策放开，领到就业证，才真正有了自己的公司。”

拆篱破壁，豁然开朗；小小义乌，八面风来。改革释放出开放发展巨大活力。据统计，2000年常驻义乌从事国际商品贸易的外商只有600多位，外商办事处也只有55家。而到了2006年，已有来自100多个国家和地区的8000多名外商常驻义乌，外商办事处增至942家。2011年，国家重大战略举措——国际贸易综合改革试点花落义乌，义乌在全国首创市场采购贸易方式，解决了专业批发市场外贸发展的制度缺失问题；2014年，唯一一趟全民营中欧班列“义新欧”（义乌—马德里）鸣笛开通，义乌开启了通向“一带一路”的开放新篇章。

文脉结缘 民心互通

充分发挥浙江深厚的人文优势，扩大文化领域的对外开放，推动浙江文化“走出去、引进来”，推进缔结国际友好地区、友好城市文化交流活动。

——习近平

“西湖十景，或近观、或远眺，引人无限遐思、流连忘返。连通这些美景的是一座座历史悠久、造型优美的桥……”2016年9月4日，西湖畔，习近平总书记任在G20杭州峰会欢迎晚宴上如是致辞。一湖一桥，历史人文，勾连起中国与世界。

夜空如洗，西子静好。一台美轮美奂的晚会随后在湖面上演。东南形胜、三吴都会的似水流年浓缩在莞弄晴、菱歌泛夜之中，《回忆是杭州》倾倒



2006年2月24日，习近平在宁波北仑调研宁波舟山港对外开放情况。 浙江日报记者 周咏南 摄

全球来宾。养在深闺，一朝惊艳，杭州以千年古城的深厚文化底蕴，在国际上奏响了中国文化的“江南丝竹”。

“把浙江推向世界，把中国的文化展现给世界各国”这一开放发展的宏大命题，源于习近平总书记对国际开放发展新格局的科学判断，以及对浙江人文省情的切实把握。2005年，习近平主持召开省委十一届八次全会。会议指出，“浙江文化建设与经济全球化、世界多极化、社会信息化和文化多样化的客观现实和发展趋势的不相适应”，由此提出的文化传播工程，列入了当年浙江“文化建设八项工程”。会议最终作出了《中共浙江省委关于加快建设文化大省的决定》，描绘出浙江文化未来十年的发展蓝图。

在那次大会上，习近平首次完整阐述了文化开放理念，他指出：“加强文化交流合作，充分发挥浙江深厚的人文优势、地处东南沿海的地缘优势、拥有大批浙籍海外侨胞和港澳台同胞的人缘优势，以及浙江人善于闯天下的优势，加强浙江与兄弟省区市、港澳台地区和世界各国的文化交流。扩大文化领域的对外开放，推动浙江文化‘走出去、引进来’，推进缔结国际友好地区、友好城市文化交流活动。”

“浙江文化周”今天已然成为浙派文化“走出去”的金字招牌，“这是习总书记亲自‘挂’出去的。”时任省文化厅外事处处长李莎回忆。

2004年11月，习近平出访法国阿尔卑斯滨海省，签署了建立两省友好交流关系的协议书。第二年的10月17日，根据习近平的指示，浙江派出浙江“文化团”出访阿尔卑斯滨海省，开展“感受浙江——法国·中国浙江文化周”，那一天，法国阿尔卑斯滨海省蔚蓝色海岸亮起了“中国红”。

李莎回忆说，当时“天上人间”中国丝绸文化展、“水乡烂漫”浙江农渔民画展以及长兴百叶龙等浙江非遗展示一齐亮相，惊艳法国。这样的文化走出去形式让中法两国的文化充分交流融合。她印象最深的是，当时双方商讨农渔民画展览主题时，法方从西方审美习惯出发，给展览取名为了“这一天，水是有颜色的”，这一改动更便于外国人理解画中的渔民和水，这是文化融合最生动的案例，从此，中国浙江和法国阿尔卑斯滨海省的文化交流持续至今。

这是“浙江文化周”的源起。根据习近平对此此次活动“应总结推广，今后继续有计划开展”的指示，至今已在全世界18个国家举办了21次“浙江文化周（节）”，成为浙江文化走出去的品牌活动。

“随风潜入夜，润物细无声。一个国家的地方领导人在对外会见或出访中，不光是重视会谈交流、经贸活动，同时也注重用文化的方式影响外国友人，加深了解，增进合作。我认为这是习总书记在外交活动中的过人之处！”时任省文化厅厅长杨建新

说，“习总书记的文化开放思想提升了浙江自我认识的高度，比如，如何为浙江发展，甚至国家发展，争取一个良好的国际空间。尽管我们是一个省，也要担负中国文化走出去、引进来的重任。”

根植于习近平当年精心布局，浙江对外文化交流走在全国前列。数据显示，我省文化产业成为服务业对外贸易的重要支柱，2016年上半年，我省文化创意和设计服务出口首次在服务贸易出口中占比过半，与前一年同比增长逾166%。

越是民族的，就越是世界的。文化“走出去”的基础是保护和挖掘中华优秀传统文化。桃李不言，下自成蹊。

2015年12月16日，桨声灯影，曲水流觞，全球互联网巨子群贤毕至，第二届世界互联网大会在浙江乌镇举行。这座枕水而眠的千年古镇惊艳世界，大会决定将这里定为永久举办地。

会场传来一个乌镇人民熟悉的声音——中共中央总书记、国家主席习近平亲临现场并发表主旨演讲。他脱离讲稿，亲切地回忆起在浙江工作的难忘岁月：“我曾经在浙江工作多年，多次来过乌镇，我很喜欢这个地方。也就是乌镇二期改造的时候，我在这里帮助他们策划，支持他们古建保护、旅游开发。今天再次来到这里，感到亲切熟悉，感到耳目一新，毕竟我多年没有来了，感觉对这里还是刮目相看了。”

如叙家常般的话语勾起了乌镇人民无限深情的回忆。从原来落后封闭、不通公路的冷乡僻壤，打磨成一枚光彩照人的水乡明珠，凝聚着习近平的心血汗水。

当时明月在，曾照彩云归。在浙江工作的6年中，习近平五赴乌镇调研指导。乌镇干部群众最难忘怀的是2005年8月3日。时任乌镇古镇保护与旅游开发管理委员会主任陈向宏忆及往事犹在眼前。

那一天，骄阳似火，习近平来到乌镇古镇二期保护工程现场。“习总书记一来就跟我谈，到工地去，到现场去看。我们陪着他走了将近3个小时，我从来没遇到过一个领导可以问得这么细的。”陈向宏回忆说，“当我们走到枕水酒店时，那时候客房的楼梯还只是水泥刚浇好，栏杆都还没装上，我就劝习总书记不要上去了，但习总书记还是坚持要上去，上去后就问，床放在哪里，客房你准备卖多少一间……”

“我们看完工地，回到一座老房子，我看习总书记的衣服已经湿透，整个贴在前胸和后背。”陈向宏深情回忆，“习总书记顾不上休息，当场提了3点要求，第一要尊重乌镇的历史遗存，要修旧如旧；第二，要把环境尤其是水环境搞好；第三，要做好传统文化创新的文章，给古镇植入现代的、年轻人喜欢的文化。”

“我当即表态，原来乌镇留下来的东西，我们不会轻易去抹掉，哪怕是一堵墙，一个梁架，我们能

保留的，都会保留下来，精心修复。习总书记听了表示赞赏，临走时，还握着我的手说：‘好好干！’”一句“好好干”让陈向宏鼓舞至今。

在陈向宏看来，当年习近平给乌镇发展定下了两大基调。其一是在尊重历史和文化的基础上进行再利用。其二是乌镇不再是一个静态的、“过去的”乌镇，而是中国的乌镇，世界的乌镇。“我们沿着习总书记的思路不断努力才有了今天璀璨夺目的乌镇。习总书记在第二届世界互联网大会上讲到，对今天的乌镇‘耳目一新’‘刮目相看’，我听了无比感动！”

时任桐乡市委书记陈越强对习近平那次调研指导同样刻骨铭心。

“那天习总书记戴着草帽、冒着酷暑，整整一上午，详细了解了工程建设、资金来源等情况，汗水浸透了衣背，”陈越强回忆说，“这个情景被一个记者拍了下来，这张照片我常常拿出来翻看，每次看都觉得就在眼前，感到鼓舞和振奋。”当时，乌镇西栅保护开发遇资金困境，习近平亲自过问予以解决。“临走时，习总书记鼓励我们‘要坚持以保护历史遗产来开发旅游’的理念不动摇，使这条路越走越宽广。”陈越强回忆道。

乌镇人民没有辜负习近平的厚望，始终沿着他谋划的思路保护文化、挖掘文化、恢复文化、创新文化。先后获评国家5A级景区、中国（首批）十大历史文化名镇、亚太地区遗产保护杰出成就奖。2013年，投资4亿元的乌镇大剧院正式竣工，成为乌镇最具特色的文化地标。以此为依托，连续举办四届乌镇国际戏剧节，共演出国内外剧目42部，吸引国内外观众75万人次，演绎了一个千年古镇以传统文化复兴“讲好中国故事”的经典范例。

“乌镇能成为世界互联网大会永久会址，并非偶然。”桐乡市委书记盛勇军说，世界互联网大会在选址时列出了3个条件：一是互联网经济比较发达，二是像达沃斯那样可以被赋予互联网魅力的小镇，三是有深厚的文化底蕴。“乌镇在三个‘候选人’中脱颖而出，与其说世界互联网大会选择了乌镇，不如说是选择了中国优秀的传统文化，它已经成为现代互联网技术与中国传统社会融合发展的一种象征。”

正如习近平总书记所指出的那样，“首届世界互联网大会在乌镇举办，推动了网络创客、网上医院、智慧旅游这些新的业态快速发展，让这个粉墙黛瓦的千年古镇焕发出新的魅力。乌镇的网络化、智慧化，是传统和现代、人文和科技融合发展的生动写照，是中国互联网创新发展的一个缩影，也生动体现了全球互联网共享发展的理念。”此时，中华文化与互联网的融合，正唤醒这座千年古镇的鲜活灵魂。抚今追昔，怎能不让人由衷感叹习近平当年殷切叮咛保护古镇的远见卓识。

国之交在于民相亲，而“邦之兴，由得人”。注重民心相通，引资与引智并重，是习近平在浙江工作时就一以贯之的开放发展理念之一。2003年12月，全省人才工作会议召开，继文化“走出去”后，一场教育“引进来”的大戏拉开大幕。在这次会议上，习近平明确指出，要扩大开放，充分利用国内外人才智力资源。

2004年3月13日，在习近平推动下，浙江与北京大学在京签署全面合作协议。在签约仪式上，习近平表示，浙江与北大签署全面合作协议后，省委、省政府将采取积极有效措施，全力支持省校之间多层次、多形式、全方位的合作。

在这一思想指导下，面向全球招引人才、合作办学在浙江蓬勃开展。

在宁波，我国第一所引进世界优质教育资源的中外合作大学应运而生，该校由宁波市政府主办，浙江万里学院与英国诺丁汉大学合作联办。宁波诺丁汉大学理事长徐亚芬仍记忆犹新，2003年1月5日，习近平到万里学院考察，她向习近平大胆汇报酝酿已久的想法：引进世界百强名校英国诺丁汉大学的优质教育资源，创办中国第一家中外合作大学。

“中国宣布加入世贸组织那天，我一夜未眠，经济全球化，必须要有全球视野的人去应对挑战、抓住机遇，而中国教育何去何从？我认为，这倒逼着中国的教育也要全球化。”徐亚芬回忆说，当时中国还没有这样的先例，要突破思想和体制上的诸多环节，谈何容易？她没有底气把握，可她没想到，“习总书记听后，当即表示全力支持，这给了我无比的信心！”

在此之后，习近平三访万里学院，每次必问宁波诺丁汉大学的筹建情况。2006年2月23日，宁波诺丁汉大学校园落成，习近平在落成仪式上发表重要讲话：“宁波诺丁汉大学的创建和成立，开创了我国高等教育与国外优质高等教育资源相结合的先河，为中国教育走向世界创造了一种新的模式，也为高等教育发展注入了新的活力，提升了高等教育的办学水平。”

2006年5月21日，习近平出席了温州大学与美国肯恩大学合作创办温州肯恩大学协议书签订仪式，为又一所我省中外合作办学的高校助推加力。

宁波诺丁汉大学、温州肯恩大学今天已桃李芬芳，缓解了我省高校资源紧缺的短板，更成为中外文化交流的重要平台。仅宁波诺丁汉大学已向社会输送十届本科毕业生，超过六成学生赴国外院校读研，其中不乏进入世界排名前十强的顶尖大学深造。

后记

钱塘江潮起潮落，西子湖春去秋来。10余年来，历届省委遵循“八八战略”，一任接着一任干，续写着“进一步提高对内对外开放水平”这篇大文章。十八大以来，全省对外开放加速推进，对外贸易巩固扩大，跨境电商蓬勃兴起，内引外联、优进优出，转型升级‘组合拳’打出了开放发展崭新天地。

踏着习近平在浙江的开放发展实践足迹，循着习近平在浙江的开放发展思想脉络，伫立在东海之滨静思远望，东风浩荡，一帆风顺，浙江人民将坚定不移沿着“八八战略”指引的路子一往无前，直达“高水平全面建成小康社会”“高水平推进社会主义现代化建设”胜利彼岸。