

柳市镇打造全面小康标杆镇 业强宜居小城市

坚持调结构促转型 综合实力不断增强

工业经济平稳发展。着力打造产业发展大平台，德力西、人民2个省重大产业项目顺利推进，方斗岩、七里港、湖头、苏吕等小微园相继开工并建成投产，新光、东风等老工业园区完成改造提升，累计完成工业项目供地752亩，实现工业性投资226.5亿元。实施工业强镇三年行动计划，加速产业集聚提升，规模效应进一步显现。预计2016年规模以上企业产值占比达71.5%，产值超亿元企业78家，产值超10亿元企业8家，挂牌上市企业6家，大企业大集团培育步伐加快。乐商回归战略深入实施，内外柳市人互动加强，引进乐商回归项目28个，累计到位资金50亿元。加强科技创新，建立浙江省低压电器技术创新战略联盟、浙江省低压电器智能技术重点实验室等一批省级重点创新服务平台，新增高新技术企业4家；企业R&D投入增至8亿元，年均增长9%；企业R&D投入占GDP比重提高到2.5%；新产品产值123亿元，年均增长20.6%。深入实施品牌战略，中国驰名商标

坚持拉框架强功能 城市建设提质加速

坚持规划引领，编制完成《柳市空间发展战略规划》，明确了“一核四组团”的功能布局和一环多廊的开放空间构架。编制完成《柳白新城规划》《柳市新区控规》等13项控规，基本实现城市规划区控规覆盖。

完善基础设施，溪桥路、月源路、柳青南路延伸、柳翁东路拓宽、柳白路拓宽、沿江大道修复等工程建成通车，长江路、万象路、环城东路延伸等工程加快推进，甬台温高速复线、温州绕城高速北线二期、瓯江北口大桥、市域铁路S2线

等重大交通项目建设全面推进。

完善城市功能，垃圾焚烧发电厂、客运中心、公安消防站、电力大厦、公共自行车一期建成投用，便民服务中心开工建设。

统筹城乡发展，垞心、黄华堡、东风等旧村改造工程基本建成。深化千百工程，创建省级环境整治村31个，美丽乡村精品村5个。加强农村交通、环保、饮用水等基础设施建设，新建（改建）农村公路21公里，完成农村自来水网改造47个村。

累计完成三改面积287万平方米，违法建筑处置340万平方米，完成城市道路景观改造4.3公里；建成城乡公园20个，新建城市绿道34.29公里，绿化造林4923.5亩，成功通过省级园林镇验收。

大力加强市容环境整治，建成投用数字城管，启动苏岙垃圾场生态治理工程，新建垃圾处理中转站9个，推进社区、村级垃圾集中运行试点和建筑垃圾处置工作，实现全镇垃圾收集和无害化处理全覆盖。

深入开展三改一拆四边三化两路两侧，

累计完成三改面积287万平方米，违法建筑处置340万平方米，完成城市道路景观改造4.3公里；建成城乡公园20个，新建城市绿道34.29公里，绿化造林4923.5亩，成功通过省级园林镇验收。

大力加强市容环境整治，建成投用数字城管，启动苏岙垃圾场生态治理工程，新建垃圾处理中转站9个，推进社区、村级垃圾集中运行试点和建筑垃圾处置工作，实现全镇垃圾收集和无害化处理全覆盖。

深入开展三改一拆四边三化两路两侧，

累计完成三改面积287万平方米，违法建筑处置340万平方米，完成城市道路景观改造4.3公里；建成城乡公园20个，新建城市绿道34.29公里，绿化造林4923.5亩，成功通过省级园林镇验收。

大力加强市容环境整治，建成投用数字城管，启动苏岙垃圾场生态治理工程，新建垃圾处理中转站9个，推进社区、村级垃圾集中运行试点和建筑垃圾处置工作，实现全镇垃圾收集和无害化处理全覆盖。

深入开展三改一拆四边三化两路两侧，

累计完成三改面积287万平方米，违法建筑处置340万平方米，完成城市道路景观改造4.3公里；建成城乡公园20个，新建城市绿道34.29公里，绿化造林4923.5亩，成功通过省级园林镇验收。

大力加强市容环境整治，建成投用数字城管，启动苏岙垃圾场生态治理工程，新建垃圾处理中转站9个，推进社区、村级垃圾集中运行试点和建筑垃圾处置工作，实现全镇垃圾收集和无害化处理全覆盖。

深入开展三改一拆四边三化两路两侧，

累计完成三改面积287万平方米，违法建筑处置340万平方米，完成城市道路景观改造4.3公里；建成城乡公园20个，新建城市绿道34.29公里，绿化造林4923.5亩，成功通过省级园林镇验收。

大力加强市容环境整治，建成投用数字城管，启动苏岙垃圾场生态治理工程，新建垃圾处理中转站9个，推进社区、村级垃圾集中运行试点和建筑垃圾处置工作，实现全镇垃圾收集和无害化处理全覆盖。

深入开展三改一拆四边三化两路两侧，

五年来，柳市镇在市委、市政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大主席团的监督支持下，主动适应经济发展新常态，沉着应对各种风险挑战，着力兴实业、攻项目、优环境、惠民生，较好地完成了镇十六届人大一次会议确定的目标任务，连续五年被评为省小城市培育试点考核优秀单位，为省小城市全国中小城市综合改革和全国特色小镇（城）镇试点，在全国百强镇排名中列第15位、浙江省首位。

预计2016年地区生产总值达到241.8亿元，年均增长9%。工业总产值680亿元，年均增长5%。财政收入35.62亿元，年均增长4.9%。固定资产投资148.5亿元，年均增长60%。三次产业比重由1：70：29调整到1：62：37。城镇居民人均可支配收入161508元，农村居民人均可支配收入28808元，年均分别增长9.9%和11.5%。

回眸五年

根据镇第十五次党代会精神，未来五年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕四个全面战略布局，以五大发展理念为统领，以产城联动、赶超发展为主题，加快产业、城市、社会和政府四大转型，着力打造全面小康标杆镇、业强宜居小城市，为率先基本实现现代化奠定更加坚实的基础。

今后五年，柳市镇经济社会发展的主要目标是：

综合实力跃上新台阶
在调结构、提质量、降能耗、优环境的基础上，预计2021年生产总值达到355亿元，年均增长8%；工业总产值达到1000亿元，年均增长8%；工业总产值达到1000亿元，年均增长7%；累计完成固定资产投资800亿元；社会消费品零售总额超过50亿元，综合实力继续保持在全国百强镇前列。

产业转型升级取得新突破
现代服务业务发展全面加快，新型工业化建设深入推进，现代都市农业特色明显，产业布局、产业结构、产业质量进一步优化，现代产业体系基本形成。到2021年，三次产业结构调整为1.51:48.48，科技创新能力显著提升，企业R&D投入占生产总值比重达到3.8%，高新技术产业增加值占比达57%。

城市建设开创新局面
城市规模不断扩大，功能日渐完善，瓯江口北岸综合交通枢纽全面建成，柳白新城翼中心和温州大都市副中心城市重要组团地位凸显。到2021年，建成区面积达到25平方公里以上，城市化水平达59%以上。

人居环境得到新提升
完成上级下达的节能减排任务，污水处理率超过90%，生活垃圾无害化处理率继续保持100%，建成区绿化覆盖率达到25%以上，乐瓯运河、龙鼓河等主要河道水质持续改善，主要污染物排放总量显著减少，重点污染源得到有效治理，争取创建成为国家卫生镇、省园林镇和省生态镇。

民生福祉实现新發展
城镇居民人均可支配收入超过9059元，年均增长10%以上，农村居民人均可支配收入超过4964元，年均增长11%以上，财政用于民生支出的比重不断加大，基本公共服务均等化加快推进，公共安全指数不断提升，人民群众的幸福指数和安全指数不断提高。

推进创新发展 构筑产业高地

以产城融合驱动工业转型

实施主导产业集群发展计划，加快推进德力西、人民2个省重大产业园和七里港、湖头等4个小微园建设，着力打造千亿级产业集群。

实施企业培育计划，深化三转一市，着力培育一批领军型、高成长型企业（集团），打造区域经济发展新引擎，至2021年产值超亿元以上企业达100家，10亿元以上企业超10家，50亿元以上企业2家，100亿元以上企业1家。

实施产品智造升级计划，分层次推进企业机器换人、生产过程智能化和协同制造，全面提升制造业核心竞争力，推动柳市制造向柳市智造转型。

以协调推进带动结构优化

提升现代服务业发展水平。建成并投用柳市现代广场购物中心、华京建材电商园、新民综合农贸市场等商贸设施，着力做强新型商贸、文化娱乐等服务业。初步建成柳白新城，加快推进五洲国际电工电器城、正泰乐清科技创新创业园、有色金属交易市场等项目建设，形成电工电器生产性服务业集聚区。谋划滨海物流新城建设，依托甬台温高速复线、市域铁路S2线等快速交通网络，整合重组140余家物流公司，构建现代物流集聚区。加快农业现代化步伐。大力发展生态循环农业，深化粮食生产功能区、现代农业园区建设，加快培育现代农业产业集聚区。

以高端要素集聚引领创新发展

大力培育创新型领军企业和科技型中小企业，完善产学研协同创新机制，落实普惠性创新支持政策。不断优化科创环境，吸引在外柳市籍人才回乡创业，促进外来人才安家落户，传承发扬企业家精神，营造吸引人、留住人、成就人的良好环境。大力推动互联网+等新业态与传统产业深度融合，加快智能电气小镇建设，力促浙南大众创业园等众创空间开园。发展融资租赁和普惠金融、互联网金融、地方金融组织，大力鼓励企业挂牌上市，引入创业、产业投资基金。

推进协调发展 建设品质城市

强化规划引领

实行全镇一张图规划，推进经济发展、城乡建设、土地利用等主要规划多规合一，促进城市、产业、人口、空间等元素相协调。实行地上地下、一盘棋规划，强化立体交通、地下空间、综合管廊、海绵城市规划建设，从源头上防治拥堵、污染、内涝等城市病。实行全镇一座城规划，深化一核四组团空间开发格局，优化城市和村庄设计，建设美丽、人文、智慧城市。

加快设施完善

基本建成柳青南路延伸、溪桥路延伸、电器城大道、港隆南路等9条主干道，积极推进乐柳公路、S326省道、S228国道、市域铁路S2线、甬台温高速复线、温州绕城高速北线二期及瓯江北口大桥等重大交通项目，启动甬台温高速柳市北互通、翁象大道、中山大道、黄华大道等工程前期工作，打造15分钟镇域交通圈，实现镇域交通网与温州、乐清市域交通网的对接互通。抓好公共自行车系统的增量扩面工作，新增公交线路3条以上，新建停车场30个以上。加快市政管网建设，新建污水管网200公里，建成上岩后、塘东垃圾中转站，改造提升上莱桥、东风等现有垃圾中转站，实现全镇污水收集行政村全覆盖和生活垃圾无害化处理2个100%。完善电力能源体系保障，建成110千伏瓯阳大漠变电所，谋划天然气市政管网建设。

加快美丽乡村建设

突出一村一品、一村一景、一村一韵建设主题，多角度、全方位地发掘村庄的个性和特色，建设一条宜居宜业宜游的美丽乡村精品线，打造6个特色精品村。分类推进农房集聚改造、旧村改造和安置地建设。加快城乡危旧房排查整治工作，消除安全隐患。健全农村基础设施投入长效机制，加大道路硬化、村庄绿化、垃圾处理、污水处理和卫生改厕力度。推动要素双向流动，联动推进农村三权、城乡户籍制度改革。

推进绿色发展 打造绿色空间

深化环境治理

持续深化五水共治，大力实施消灭黑臭河、劣V类水行动计划，力争将镇域主要河道水质提升至Ⅲ类。完成龙鼓河等骨干河道治理，建成乐瓯运河十里绿道长廊、古运河湖横段官塘修复等景观带。探索海绵城市建设，实施乐柳平原排涝、七里港水闸提升改造工程，增强蓄洪排涝抗旱能力。持续打好四边三化两路两侧治气治土等综合环境整治组合拳，完成苏岙垃圾场生态化治理，完善垃圾分类回收体系，全面控制PM2.5浓度。

优化城区环境

以大拆大整为突破口，深入开展重点领域、重点类型违法建筑专项整治，完善管控机制，对新违建即查即拆，存量违建逐步消化，提高拆后土地开发利用水平，基本完成无违建镇。完成三里一路、柳江路等8条道路的风景改造工程，推动长虹、长丰、林宅、社头、东村等老片区域城中村改造，谋划上园老车站、柳市商城等地块开发改造，切实提升城区形象。加快国家卫生镇创建，实施乐柳平原排涝、七里港水闸提升改造工程，增强蓄洪排涝抗旱能力。持续打好四边三化两路两侧治气治土等综合环境整治组合拳，完成苏岙垃圾场生态化治理，完善垃圾分类回收体系，全面控制PM2.5浓度。

推进共享发展 创建幸福家园

加强民生保障

大力实施民生实事项目，确保80%以上财政支出用于民生事业。提高社会保障水平，健全公共就业创业服务体系，新增城镇就业1.2万人。着力扩大社会保障覆盖面，基本实现应保尽保。重视养老服务事业，推进柳市养老服务中心和居家养老服务中心建设，构建新型社会养老服务体系。完善社会救助体系和居家养老服务中心建设，充分发挥残联、慈善组织、红十字会等在扶贫帮困、救灾救护方面的积极作用。加强社会事业发展。优化教育资源布局，探索集团化办学模式，全面优化校园布点。推动学前教育公益普惠、义务教育优质均衡、高中教育特色多样。新建公办幼儿园3所、公办小学1所、民工子弟学校6所，完成柳市中学迁扩建。加快发展现代职业教育，建成投用柳市职业高中。提升医疗服务能力，加强市三医重点学科建设，推进基层卫生院规范化建设。完善分级诊疗，加强重点传染病、慢性病防控。大力发展群众体育，建成柳市市民体育活动中心。推广骨灰堂等节地生态安葬方式，严防青山白化回潮。

建设文化强镇

加强公共文化服务供给，进一步建设好柳市文化中心、柳市电视台，强化图书馆、影院建设，新建农村文化礼堂10家，满足人们文化艺术需求。深入挖掘西乡文化，完成《柳市镇志》编纂，有机延续城市文脉。打响文化品牌，提升中国电器文化节文化品位，创立柳川杯系列文艺大奖赛，打造具有柳市特色的文化舞台。整合传统文化资源，修缮名人故居，加强非物质文化遗产保护传承。加快文化产业的发展，推进后横省级非遗主题实验小镇建设，推动以黄杨木雕为主的工艺美术产业带建设，推动七里-黄华片沿江休闲产业带建设，打造七里-黄华片沿江造船业转型升级。

强化社会治理

加强法治柳市建设，推进七五普法工作。深化平安柳市建设，推进社会化视频监控、天网工程，推行治安复杂区域智慧防控建设。健全大巡防格局，依托平安柳市志愿者、十百千工程和警灯工程，提升路面见警率。完善矛盾纠纷排查化解管控体系建设，畅通群众诉求表达、利益协调和权益保障渠道。健全公共安全体系，全面落实安全生产党政同责、一岗双责、失职追责制度，实施安全生产五化工程。突出居住出租房、合用场所消防安全综合治理，推行出租房准入登记和电瓶车集中充电工作，杜绝重大事故发生。健全食品药品安全监管机制，加强食品准入和源头管理。

推进体制改革 增强发展活力

深化强镇扩权改革

以国家特色小镇（城）镇、国家中小城市综合改革和省小城市培育三大试点为载体，探索完善大部制政府管理架构，继续推进市级部门延伸机构在柳市的建立。适度增加行政和事业编制，提高行政事业单单位专业技术人员比例，确保市级部门下放的各项权限接得住、管得好。深化审批制度改革，实现全镇审批职能全进驻，积极探索一站式集中审批和并联审批制度，提高办事效率，并进一步承接社会力量办学、水利排水许可等审批事项，进一步扩大建设项目立项、工程招投标等审批权限。

深化投融资体制改革

创新财政支出方式，提高财政资金使用效率和带动效应，在基础设施和公用事业领域有序推行政府与社会资本合作（PPP）模式，增强政府投资和公共产品供给能力。加大国有资本和资源整合力度，整合柳市镇域内的国有资产，分类分批将各类非经营性资产变更为经营性资产，统一由柳市镇城投公司管理和运行，建立基于国有资产整合的统一管理制度。

深化要素配置市场化改革

开展土地资源要素市场化配置综合改革，建立低效用地再开发激励机制，通过协商收回、鼓励流转、协议置换、收购储备等多种方式，充分挖掘低效土地利用。建立亩产效益综合评价、项目履约评价和企业优胜劣汰机制，促进资源要素合理、优质、高效配置。建立经济风险预警机制，加大不良资产处置力度，防范企业资金链、担保链断裂风险，严厉打击恶意逃废债行为。健全实体经济服务的金融机制，加快发展服务小微企业的金融机构，积极引导银行业向新三板企业提供股权质押贷款，拓宽企业融资渠道。

坚持抓改革优效能 政府建设得到加强

全面深化机制改革，以国家中小城市综合改革和省小城市培育试点为抓手，实施五大领域18项改革事项，设立柳市镇综合行政执法中队、柳市镇行政审批服务中心、市公共资源交易中心柳市分中心，行使行政审批事项184项、执法事项61项。

扎实推进依法行政，完善政府工作规则和重大行政决策程序，建立政府信息公开制度，行政复议、行政应诉工作得到加强，行政执法监督力度加大，法治政府建设取得明显成效。

自觉接受人大监督和社会舆论监督，办理人大代表建议案242件。

严格执行党风廉政建设责任制，加大审计监督力度，强化对重点领域、重点资金、重点工程的监管，严肃查处违纪行为，反腐倡廉工作逐步深化。

深入开展党的群众路线教育实践活动和三严三实专题教育，常态化整治四风问题，三公经费削减80%。