

乐清 构建农村基层治理新格局

——浙江卫视访谈市委书记林晓峰专题辑录

近年来，乐清在治理全市911个行政村的过程中出了一系列“组合拳”，规范村级运行、厚实集体经济、转变干部作风，努力营造农村基层政治生态的“绿水青山”。浙江卫视10月21日20:30公共新闻频道、22日19:40党建电视71频道播出的《党建好声音·书记访谈录》，对乐清市委书记林晓峰进行了专题访谈。节目中，林晓峰解读了乐清市如何勾画党委领导下的农村基层治理新蓝图。

着力打出“基层组织建设组合拳”

主持人:乐清有911个村。去年全国农村基层党建工作座谈会在我们浙江召开,代表温州的两个考察点“黄塘”和“松垟”都集中在咱们乐清。这两个村有什么优势值得全国借鉴?

林晓峰:省委高度重视基层党组织和基层政权建设,去年上半年召开省委全会作出决定,乐清市委及时认真贯彻落实省委的重大决策部署,坚持大抓基层、大抓基层党建、大抓基层政权建设,着力打出“基层组织建设组合拳”,构建基层治理新格局。

去年6月,全国农村基层党建工作座谈会在浙江召开,温州的两个考察点都集中在乐清,一个是雁荡镇松垟村,一个是淡溪镇黄塘村。这两个村的特点有三个方

面:一是突出村党组织的领导核心地位,强化党组织书记的权威。主要是落实“两项制度”:建立村级各类组织研究决定重大事项、组织重大活动向村党组织报告制度;严格落实村党组织书记主持村务联席会议制度。二是十分重视村级组织规范化建设,构建了“三法一公约”的运行机制。在农村党组织层面,全面实施“515”学习工作法。“515工作法”,即由驻村干部结合农村实际和镇里的中心工作,以及上级文件精神开展政策宣讲约15分钟;村委会负责人向支部大会汇报近期工作的开展情况约15分钟;党员联络员反馈联系群众情况,将近期群众提出的急需待解决的问题——上报约15分钟;与会党员结合村委会负责人和联络员反馈的情况等中心工作讨论约15分钟;由党支部书记对支部学习情况、村里前阶段工作和下个月工作进行点评布置约15分钟。这5个15分钟里,党员结合村委会负责人和联络员反馈情况是讨论最热烈的环节,大家参与度很高。在村级班子议事层面,推行“五议两公开一报备”工作法。创新地建立重大村务乡镇(街道)报备中心,要求村级重大事项决策、重点项目安排、重要资产处置和大额度资金使用等重大村务要进行报备。在村干部管理层面,实施新的考绩法,围绕“精细化实施、制度化约束、差异化评价”逐村逐项考核。在村民层面,因地制宜制定“村民公约”,既符合法律规定又契合社情民意,形成个性化的“一村一规”、“一社一约”。三是有力地推进了村里的特色发展、示范发展。比如,松垟村发挥雁荡山国家5A级风景区、世界地质公园的旅游资源优势,大力发展村级集体经济,建设集乡村民宿、旅游休闲为一体的旅游特色村。黄塘村抓好杨梅种植这一特色产业培育,请来省农科院的专家,引入优良品种,种植杨梅600多亩,人均实现年增收4000多元。

这两个村的做法、特点,代表体现了乐清市委抓农村基层党组织建设的有益探索。

“一张网”建设辐射全市村庄

主持人:上面千条线,下面一根针。基层工作千头万绪、繁杂复杂,身处 in 党和政府工作第一线的基层工作人员工作起来往往会有应接不暇的感觉,但我发现乐清的基层千忙而不乱,这个“穿针引线”的工作做得非常好,这里面有什么秘诀?

林晓峰:农村基层工作的确千头万绪。在去年省委全会之后,我自己牵头开了4次专题会议,研究怎样深化基层社会治理,提出“一张网”建设的实施意见,推进管理重心下移、工作网格下沉。我们主要是抓四件事:一是健全基层社会治理的指挥体系。成立市和乡镇两级基层社会治理指挥平台、建立社会服务管理中心,乡镇的平台、中心统一规定由乡镇党委书记当指挥、主任,整合部门的资源力量,部门人员实行双重管理,即综治、消防、安全生产、新居民服务等8个部门必须入驻中心,形成“8+x”模式,把社会治理综合指挥平台和社会服务管理中心打造成公共服

务、信访接待、矛盾联调、信息处理的平台和中心,并通过网络等信息化手段交办、督办各类事件,构建了成熟的事件流转与督办机制。二是调整网格管理制度。明确由村主职干部担任网格长,把新居民管理员、消防协管员各类协辅助力量整合进网格,并发展壮大4.5万名平安志愿者,确保每个网格有不少于30名的平安志愿者,同时,每个村都建立村居义务巡逻队,6万余名村民参与义务巡逻,这就凝聚成了农村基层治理的强大力量。三是健全新居民服务管理制度。乐清是个人口大市,户籍人口有128.8万人,但外来人口还达到60多万人,所以管理压力非常大,去年,我们也借这个机会,加强了流动人口协管员的管理,统一归到公安口来统筹指挥,而且制定新的管理办法。四是加强分类考核。将全市25个乡镇(街道)分为3个类别,通过健全基层社会治理“一张网”组织体系,实现了小事不出村、大事不出乡镇、矛盾不上交。



林晓峰书记接受浙江卫视主持人小强访谈 (电视截屏)

“百村示范”带动全市村庄

主持人:乐清的村庄确实很多,有911个村。如果每天跑一个村,也要跑上两年半。现在我们通过“重点百村建设”来带动全市911个村,您觉得成效怎么样?

林晓峰:农村基层组织建设要实现“整乡推进、整县提升”,着力点和落脚点都应该在村一级。乐清的911个行政村情况不同、类型各异,我在工作实践中一直思考怎样以重点突破带动整体提升。所以,在调查研究的基础上,我提出了“重点百村”建设的思路,坚持分类指导、典型示范的办法,精心选取区域位置重要村、经济发展特色村、工程建设重点村、美丽乡村建设村、法治建设示范村、后进支部整治村等六大类型102个村作为重点,统筹政策、资金、项目、干部等资源向重点村倾斜,以党建引领村庄建设发展。

乐清还带头开展“一周一夜一村”活动,也就是一个星期我们抽一个晚上,到一个村进行夜访。这个夜访也不是蜻蜓点水走走而已。我事前都是做了功课的,要先把这个村的相关情况、问题梳理出来,进行一些协调,然后那个晚上我就到村里去,进村随机入户走访,跟村两委或者党员干部一起坐下来研究解决问题。那夜访的三四个小时里,我觉得很有效果。同时,我们乐清全市各级党员干部也都开展了这样的“一周一夜一村”活动,真正实现了“走亲连心、联系群众”立体式全覆盖,也成为全省“工作十法”的典型案列。

经过近两年多的努力,“重点百村”建设取得了一定成效:①塑造了一批精品村。如作为经济发展特色村的清江镇北塘村,当时这是一个落后的后进支部,后来通过请回一名在外能人志士担任村书记主任,加强村两委的领导核心力量。他引导全村土地向村集体委托流转,集中流转了1800多亩土地建设北塘村现代都市农业观光园区,实现了特色农业蓬勃发展。②推进了一批重大项目。比如我自己联系的一个工程建设重点村城南街道南岸村,这村人口8000多人,党员100多人,是浙江省最大的行政村,但是由于种种原因,一些项目推不进。我联系以后去调研了五次,后来从优化组织设置入手,将南岸村党支部升格为党委,落实责任、凝心聚力,加大攻坚克难的力度,使涉及该村的正大乐清新生活城市中心、新104国道等重点工程得以顺利推进。③整转了一批后进支部。如柳市镇是浙江省“第一强镇”,可在该镇104国道旁边有个村叫朝阳村,我去调研以后说是“中国柳市第一垃圾村”。之后,我们市委把乐清市委组织部副部长派到这个村当“第一书记”,从整顿班子入手,带领村两委治水拆违、治脏治乱,真正实现了“中国柳市第一垃圾村”的华丽转身。

通过精品塑造一批、项目推进一批、示范打造一批、后进转化一批,形成了百村示范带动面上整体推进的良好态势,取得了比较好的成效。

一揽子政策推进村集体经济大幅增收

主持人:前不久,最新的2016年“县域经济100强”榜单,也就是我们常说“百强县”名单出炉,乐清市不仅榜上有名,而且排名很靠前。作为一个经济强县,乐清给人的感觉是“不差钱”。村级集体经济情况又怎么样?

林晓峰:乐清虽然是市域经济较为发达的县市,但是村集体经济相对较为薄弱,911个行政村中,年收入100万元以上的村不在少数,但是年收入不足5万元的村,占了将近50%。村级集体经济很重要,它是村级战斗力的物质基础。这个不抓好,基层组织建设就没有保障了,所以我们认真研究了发展壮大集体经济的十条办法,还制定了“三年行动计划”。比如说,我们明确从去年开始,每年市财政拿1000万元,以及50亩土地指标,扶持十个村左右的村集体的物业项目、村民安居

工程、农村市场改造提升等。再比如,在乡村旅游经济发展方面,我们鼓励已实施下山移民的村庄将旧房产权收归村集体所有,引入市场开发机制,建设发展乡村旅游项目。在建设混合功能项目方面,我们积极探索宅基地竞争性选位配置、探索有偿使用、有偿调剂、有偿退出新机制,鼓励有条件的村结合美丽乡村建设,将村集体用房与群众住房解困、危旧房改造和村庄局部改造相结合,以村集体为供地单位,建成后按项目立项规定进行空间分配和产权分割。这样,不仅使村庄面貌得到改变,而且村集体会拥有自己的一块,村集体经济的增收就有了保证。这一揽子政策实施也就一年多,已有50多个村实现了村集体经济的大幅增收。可以预计,今后经过持续三年的努力,整个乐清村级集体经济发展的面貌会有很大的改善。

净化政治生态圈

主持人:我们常说“既要金山银山,又要绿水青山”。在您跟交流之中,您多次提到“生态环境”对于整个乐清来说是非常重要,也有很多体现。同样的,政治生态也要山清水秀。因为基层是离老百姓最近的地方,而基层作风的好坏也直接关系到党的执政根基是否牢固。要净化政治生态圈是一个非常大的系统工程,您是怎么做的?

林晓峰:过去,乐清给大家的印象社情复杂,我们乐清农村基层信访量几年前曾经占温州市的四分之一以上。我后来分析有大部分与基层干部的作风不正有关系。去年我们按照温州市委的部署,率先开展农村基层作风巡查,借势借力整治农村乱象,净化农村政治生态。去年首批对50个重点信访村进行巡查。我们市委果断决策转变方式,从以巡察为主转入以查办为主,动真格,组织开展声势浩大的“红色旋风”百日攻坚行动,由5位市委常委牵头,再抽调160多名精干力量,成立了20个农村基层作风巡查专项组,对26个重点村的172个综合复杂类问题进行查办,真正做到‘一案一组一策’,一查到底。这172个问题全部得到解决。今年,我们继续持续推进。一方面,保持对去年农村巡查的态势;另一方面,今年将乡镇、街道和基层站所也纳入到巡查范围。在全面从严治党的大背景下,这样的巡查方式就是治理农村基层社会、净化农村政治生态的一把利剑。

整个乐清在变好

主持人:为了治理好这911个村,乐清真可谓“实招频出”。比如说,对村级组织建设的加强、政治生态的绿水青山、农村治理的“一张网”。这是一套基层社会治理的“组合拳”,这套“组合拳”打了有两年左右的时间了,现在成效怎么样?您给我们介绍一下。

林晓峰:通过农村基层组织建设的加强,通过农村基层社会治理的加强,整个乐清应该说在变:水变得更清,天变得更蓝,经济也变得更强大,关键是党风社会风气变得更好了。一是经济发展持续稳中向好。今年1-9月国内生产总值增长8.7%,公共财政预算收入增长10.6%。二是综合环境整治有力推进。前两年,在全省率先打响“百日清淤”大会战,成为全省首个完成治水清淤的县市,列入全国百个农村生活污水治理示范县市。去年成功夺得治水“大禹鼎”。同时,有力推进“三改一拆”,累计拆违1500多万㎡,完成“三改”1325.4万㎡,特别是科学有力地抓好拆后空间利用。三是平安乐清建设不断深入。乡镇“一三五”维稳应急处置规范化建设得到中央领导充分肯定,成功实现省平安县市“七连创”。

记者 朱琼洁 整理

链接 >> 乐清基层社会治理“组合拳”

一是树立重担当、重基层、重实绩的良好导向。坚持好中选优、优中选强,把政治素质过硬、能够驾驭全局、工作敢抓敢管的“狮子型”干部选拔到党政正职岗位上来。

二是加强新思想、新理念、新知识培训。

三是开展比亮点、学先进、树标杆“比学树”活动,有效激发了乡镇(街道)党(工)委干事创业的激情,比学赶超的良好氛围。

四是加强乡镇(街道)党(工)委思想政治建设。将出台《关于加强乡镇(街道)领导班子思想政治建设的规定》。同时学习借鉴了省里县(市、区)委书记工作交流会的经验,创新建立乡镇党委、街道党工委和部门党委(党组)书记工作交流会议制度。同时十分注重加强村干部队伍建设,出台村干部刚性退出机制,有力规范和约束村干部行为。



2015年6月,参加全国农村基层党建工作座谈会的与会人员在乐清市淡溪镇黄塘村考察党建工作。
资料图片 郑剑佩 摄