

# 解读农村改革 组合拳

日前,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化农村改革综合性实施方案》。中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文,中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊对此进行了解读。

## 三大重点：深化农村集体产权制度改革

《方案》中提出了农村改革的5个关键领域和26项重大举措。其中第一项就是深化农村集体产权制度改革。对此,陈锡文表示,5个关键领域把农村集体产权制度改革放在首位,对整个农村经济体制改革来说具有基础性的意义和作用。

未来农村集体产权制度改革将有三大重点:一是耕地,二是农村的非资源性经营性资产,三是农村非经营性的集体资产。陈锡文分析指出,根据第二次土地详查结果,我国现在保有耕地20.2亿亩,有2.3亿户农民承包了集体的土地。因此,怎样进一步明晰耕地产权制度,是当前农村改革面临的一个重要问题。

陈锡文介绍,目前,农村土地承包经营权的确权登记颁证工作已试点3年,在全国2200多个农业县市区开展试点,到今年6月共有2.6亿亩农民承包地明确了承包经营权,通过确权登记颁证把农民的土地承包经营权长期稳定下来,明确它的用益物权的性质,保障农民的财产权利。

而对于农村非资源性的经营性资产,例如农村乡镇企业、物业经济和物流经济等,未来改革又将如何推进?《方案》中对此也作出了明确部署,提出对经营性资产,重点是将资产折股量化到本集体经济组织成员,赋予农民对集体资产更多权能,发展多种形式的股份合作。在改革中,把集体的经营性资产通过一定的形式,通过让老百姓认可的方式确权到每个家庭、每个农民身上,从而提高农民对经营性资产的参与性、知情权和监督权,保

障每一个拥有股份的集体组织成员都有对资产分红的权利。而对非经营性资产例如幼儿园、小学校、卫生所等,《方案》明确重点是探索有利于提高公共服务能力的集体统一运营管理有效机制,这都为未来改革指明了方向。

## 财政杠杆：撬动更多社会资金投向三农

近年来,我国国内农业生产成本快速攀升,大宗农产品价格普遍高于国际市场。随着财政收入增幅趋缓以及农业补贴日益逼近我国加入世界贸易组织承诺的“黄箱”补贴上限,农业支持保护政策也迫切需要调整和完善。

对此,《方案》明确指出,建立农业农村投入稳定增长机制,确保农业农村投入只增不减,带动金融和社会资本投向农业农村,发挥财政资金的引导和杠杆作用。

未来如何通过财政资金撬动更多金融和社会资本投向“三农”领域?

现在虽然经济下行的压力加大,但是有一点是不变的,那就是无论国家财政多么困难,今后对“三农”的支持力度不会减弱,对“三农”的投入不会减少。陈锡文明确回应,在新的情况下,财政职能的方式需要创新,例如财政可以通过以奖代补、财政贴息、建立担保体系、通过政府与社会资本合作、购买服务等多种方式来撬动更多的金融资本、社会资本来参与有回报的、准公益性的基础设施建设,参与现代农业的开发,参与农村人居环境的整治,参与一些有收益的水利项目等。

## 谁来种地：培养职业农民队伍

近年来,随着工业化、城镇化的迅速推进,农村青壮年劳动力大量进城,



11月18日上午,市农办召开理论中心组扩大会议,专题学习贯彻十八届五中全会精神。会议学习了《中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报》、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》和中办发《深化农村改革综合性实施方案》。全体人员参加了学习讨论。

农业劳动力老弱化问题日趋突出,村庄空心化、农业兼业化问题不断加重,谁来种地的问题摆在我们面前。

对此,《方案》和“十三五”规划建议里都明确提出,培养新型职业农民的要求,这成为激发未来农业农村发展潜能的关键一环。韩俊表示,发达国家的农民是职业化的,农场主很多都是大

学本科毕业生。而我们的农村,大部分农户只种七八亩地到十几亩地,他们种六七亩地和在城里打工一个月的收入相当,这并不具备规模效应,没有吸引力。

因此,他建议,要让农业更有吸引力,必须发展多种形式的农业适度规模经营,发挥其在现代农业建设中的引领

作用,构建培育新型农业经营主体的政策体系。要深化农村金融改革,完善农业保险制度,完善相关配套制度,为种粮大户、新兴职业农民发展适度规模经营提供制度保障。据《光明日报》

方慧 摄

# 保障人民安全 维护企业稳定

## 我市基层安监开展安全生产系列活动

记者 郑茜

近期,我市安监部门开展了一系列安监活动。

### 督查小微企业创建

11月18日,石帆街道相关负责人带领安监所工作人员,到辖区相关企业督查小微企业标准化创建工作。

一行人来到温州宏信塑胶有限公司,查看小微企业标准化创建工作,并提出相关整改意见,以确保该企业通过安全生产标准化验收。

随后召开的会议中,该企业负责人汇报了目前小微企业标准化创建工作的进度、存在的问题和下一步工作重点。

一行人来到生产车间,与企业负责人探讨小微企业标准化创建的工作方法,并提出合理化建议。

石帆街道安监所把安全生产标准化创建工作当做重中之重。辖区各企业召开小微企业标准化现场交流会后,石帆街道相关企业积极整改隐患,完善软硬件,争取尽快通过验收。

日前,虹桥镇安监所在第四季度工作会议上再次分析部署了小微企业安全生产标准化创建工作。

虹桥镇各片区负责人对小微企业安全生产标准化建设情况进行了解,并深入企业督导小微标准化创建工作。

此次督导主要帮助企业解决如何开展小微企业安全生产标准化创建工作;向企业讲解安全生产台账的具体内容和做法,解答企业人员的问题;根据标准化评分表逐项对现场安全情况进行打分,找出隐患进行整改;向企业介绍创建申报流程和要素,争取一次性通过专家组评审验收。

### 12家无证照生产点被断电

11月19日,城东街道联合城东安监所、东城市场监督管理局、城东消防站、乐成派出所、石帆供电所,对城东街道12家无证照企业喷涂、粉尘车间进行安全生产检查。

现场,联合执法组发现这12家生产点内杂乱无章、无任何安全措施。

经调查确认,这12家生产点未取得



德力西集团员工安全生产应急演练现场。通讯员 吴智宏 摄

有关证照,存在重大安全生产隐患。为此,综合执法组按照市“三场所两企业”行业专项行动的要求,对12家无证照生产点采取停电措施,及时消除安全隐患,确保生产经营安全。

下一步,城东安监所在日常行政执法过程中,将继续加大非法违法行为排查整治力度。

### 安全生产进校园

近日,柳市镇开展安全生产进校园活动,为民工子弟学校900余名师生送去安全生产知识。这是该镇扎实开展安全生产宣传“五进”活动的又一举措。

活动中,柳市安监分局工作人员通过发放宣传单、张贴宣传画册、发放宣传品、现场交流等形式,结合小学生的实际情况,普及基础安全生产知识。

同时,他们根据民工子弟学校学生家长的特点,向全校师生发放《安全生产知识手册》、《安全生产法》、《职业病防治法》等安全生产宣传品1000余份,并要求学生将宣传资料带回家,和家长共同学习安全生产的相关知识。

此次宣传活动进一步扩大了柳市镇安全生产宣传覆盖面,提高了人民的安全生产观念和意识。

### 安全生产应急演练进企业

11月17日,柳市镇在德力西集团仪器仪表公司开展生产安全事故应急演练。柳市镇政府、柳市安监分局、柳市消防安全管理工作站等单位负责人及乐清市安全生产志愿者协会的志愿者现场观摩全场演练。该公司400余名员工参加活动。

此次演练模拟该公司四楼平台突发火灾,重点演练该公司生产安全事故综合应急预案、火灾事故应急预案、火灾事故应急处置方案、火灾事故应急响应措施方案等内容。

演练开始前,该公司负责人做动员讲话,柳市消防管理工作站工作人员就灭火知识、灭火器使用、火场逃生和高压水枪灭火等安全生产知识给大家做了详细讲解。

随后,演练按照事故发现报警、启动预案、人员疏散、灭火救灾、人员急救等程序有条不紊进行。

参演人员就如何正确使用消防器材进行了模拟实战演练。整个演练过程井然有序,全体参加演练人员行动迅速,贴近实战,演练达到了预期目的。柳市安监分局工作人员说,此次活动,有效增强了员工的安全忧患意识,提高了员

工应对突发事件的能力,同时也使安全生产意识深入人心,有效促进了柳市镇安全生产管理工作。

### 安全生产知识进家庭

11月19日上午,白石街道安监所在密川村组织开展“安全生产知识进家庭”宣传活动。

现场,工作人员走进家家户户,利用宣传册、宣传画、宣传品等形式进行安全生产法律法规知识宣传教育,重点宣传防火、防触电、日常生活安全、救护常识等安全知识,并设立有奖问答环节,充分调动群众参与积极性;普及每个家庭的安全知识,加深他们的安全理念,进一步增强每户家庭安全防范意识,提高安全防护技能。

据统计,活动现场派发宣传品、宣传资料共100余份。

### 分析喷涂作业场所整改难点

11月17日上午,乐清经济开发区召开喷涂作业场所专项整治工作分析会议。乐清市安监局综合科、经济开发区安监所、宁波国投公司等工作人员参加会议。

会上,宁波国投专家斯烈平分析了经济开发区涉喷涂场所企业的整改难点。经济开发区安监所针对涉喷涂作业场所整改中,企业反映的安全隔离、防爆、工艺流程等隐患整改较难的普遍问题,要求宁波国投公司不能简单提供法条或标准,须想方设法帮助指导企业,提供最优最好的整改方案。

三方经过对隐患整治问题的充分研讨,最后统一了相关问题的整治意见。会后,与会人员走访对防火隔离方案有异议的温州拓然电器股份有限公司。对该公司喷涂作业场所充分论证讨论后,大家确定了整改方案。

非常感谢安监工作人员和专家深入基层,解决我们企业的困难。该公司负责人说。