



乡间小路 签约摄影师 梁滋卉摄于虹桥

Shengtai生态村建设

当你穿梭在乐清的大街小巷时,是否有留意这座城市的景色 现在起,拿起相机,将你身边的乐清美景收进照片里,并发给我们吧。照片内容可以是乐清的美丽景色、生态环境、小区环境变化等等。可以直接将作品上传到中国乐清网摄影频道 (http://xsh.yqcn.com),你的作品就有可能在报纸上出现,还有稿酬哦!

新环保法2015年元旦正式实施 “史上最严格”有多严

■记者 王常权

新环保法于今年4月24日得到通过,再过一周,也就是说在2015年1月1日,就要正式实施。

根据新环保法,当地环境质量的任

务落实到了地方各级人民政府,同时也建立了责任追究制度,还提出了限期达标、按期达标的制度。此外,还有监测、规划、标准、总量控制、许可证制度等一系列有效的制度。因此,新环保法也被称为“史上最严格环保法”。

作为一个经济发达的县级市,乐清和新环保法又是如何对接的?记者采访了市环境保护局政策法规科科长吴利华,他结合省环境保护厅政策法规处陈云娟提供的资料,对新环保法的实施时间、政府监督、应急预案等方面进行了解读。

配套法的进展如何

吴利华说,环境保护法是一个基础性、综合性的法律,它把所有的环境要素都考虑到,所以主要是解决共性的问题,解决环境保护的基本制度、基本原则问题。很多单行法都是根据环境要素进行立法的,更有针对性,针对不同环境要素的特点,作出一些具体的规定。

从另一个角度看,新环保法的出台,为地方环保立法提供了非常好的上位法依据,地方上可以出台比国家规定更严格的环保标准、政策和法律。吴利华也表示,地方性法规接下来可以对环保法中原则性的条款进一步细化。

吴利华说,虽然全国人大常委会通过了新环境保护法,但今后资金的准备和未来的投入是重大问题,不光是企事业单位,中央政府和地方政府在财政投入上如果没有跟上,执法的力度能否跟上,这也是要考虑的。此外,当前环境执法的能力、素养、方法、手段、理念,与新的环保法相比都跟不上,特别是在地方,需要面临培训、宣传、投入等方面的问题。

之所以新环保法在2015年1月1日,而不是颁布之日起就施行,是为了让执法部门、企业、公民能在理念转变、精神和物质上做好准备。

新环保法实施后,许多硬性、刚性的制度措施就要生效了,会给环保部门、公安、检察机关以及地方财政带来很大压力,各部门需要在正常工作运转过程中顺应和改变。

吴利华就环保法中所提及的“加大财政投入一条”表示:“加大财政投入,我认为不是一句空话,环保执法要有成本的。”此外,他表示,环境执法的能力、素养、方法、手段、理念等都要跟上新环保法。

违法成本到底有多高

新环保法增加了企业违法排污的成本,一是引入了“按日计罚”的经济处罚措施,二是引入了“双罚制”,即在经济处

罚同时,还可能对企业负责人直接实施拘留。

吴利华说,在新环保法中没有明确按日计罚的数额是多少,主要是因为按日计罚是在原来环境保护单行法的基础上,具体违反了哪一项环境保护单行法来作出的处罚规定。环境保护法修改后增加了一个内容,就是起引导作用的规定,以后单行法按照什么来确定罚款的数额、幅度或标准,确定了几个要素,一是污染防治设施的运行成本,二是违法行为造成了直接损失和违法所得,就是单行法以后确定的罚款数额要根据这些因素来确定,所以实际上它是有标准的。如果说没有上限,是这部法没有确定封顶数额是多少,但是具体单行法要给出具体标准。

对于“按日计罚”的处罚额度问题,省环保厅政策法规处的陈云娟表示,水、大气等环保单行法中都有具体的处罚标准,因此,对企业首次违法排污的处罚数额、幅度等按照单行法来确定。

此次环保法规定四种行为:“尚不构成犯罪的”,会导致企业法人被行政拘留,但去年,“两高”司法解释也对一些行为定性为可以刑事拘留的严重污染环境的行为,前后两个拘留标准之中,都有着同样的一些违法行为,如通过暗管、渗坑、渗井等偷排污染物,但其并不矛盾。

“两高”司法解释对入罪门槛作出了明确的规定,如有毒危险废物、持久性有机物等,排放污染物的量也有明确的标准,如危险废物超过3吨,危险重金属超标3倍等,达到这些标准,就构成犯罪,可以被刑事拘留。

如果没达到这些标准,则为“尚不构成犯罪”,那么,就可以按照新的环保法,对企业负责人实施行政拘留。

上级部门如何监督下级

环保法对政府监督规定得特别明确、具体,提出了9条可能导致“引咎辞职”的具体行为,而对政府的监督实施上,可以由上级政府监督、同级人大也能够监督实施。

陈云娟表示,新的环保法表述“上级的环保部门可以对下级政府的环保工作进行专项的监督,发现问题不及时查处的,可以向任免机关和监察机关提出处分建议。”

这意味着,上级环保部门可以向任免机关或者中纪委监察机关提出处分建议,是一个专项的行政监察机制。

她表示,去年中共中央发布了关于党政干部任免考核的新规定,要求增加环保权重,丰富环保指标,而现在的环保法把党的主张变成了法律规定,而纪检监察机关需要依法对地方政府和部门依法履行环保的政策法律法规的监督机

制,这些条款都是值得关注的。

如何通过公益诉讼维权

吴利华解释,目前环保法中公益诉讼条款主要解决民事问题,其所规定的“社会组织”应在民政部门登记,根据民政部门关于社会组织登记管理办法和活动规则来进行公益诉讼活动。

资深民事诉讼代理人吴剑表示,在中国,当环境纠纷的矛盾无法在行政机制解决的时候,可以通过诉讼方式来解决。

吴剑说,公益诉讼成本比较大,其解决效果也未必最好,因此,首先要通过宣传教育、提高环境意识,加强政府管理、公众参与,以及公共治理的机制解决矛盾。若仍不能解决矛盾,再通过诉讼解决。

他表示,下一步需要进一步细化法律,对诉讼法,以及与行政诉讼相关的行政法的一些制度对接后,才能逐步把制度完善好。

此前也有公益诉讼试点,但诉讼量并不是很多,她认为,新环保法通过后,公益诉讼量会增加,但可能实践中也会出现主体、诉讼请求、法院判决等问题,这也是司法实践不断摸索和完善的过程。

跨区域执行“统一标准”

新的环保法成为了目前促进大气污染防治,贯彻国十条的非常好的法律基础。

陈云娟解释,根据新环保法,当地环境质量的任务落实到了地方各级人民政府,同时建立了责任追究制度,也提出了限期达标、按期达标的制度。此外,还有监测、规划、标准、总量控制、许可证制度等一系列有效的制度,可以保障把大气十条的实施从一个临时性的管五年的行动计划推上常态化、法制化轨道。

专家认为,新环保法增加的诸多条款,如雾霾跨区域治理“统一标准”、“建立环境污染公共预警机制”等,以及对监测的规划管理等很多新的规定,都会使得大气污染治理见到效果。

针对新环保法中涉及的公众健康保障内容,陈云娟表示,在修法最后,关于公众健康保护的研究始终在继续,这种对公众健康保障的重视是过去没有的。

她解释,“保障公众的健康”指的是多数人的公共健康,涉及水、空气、土壤、食物安全。



市环保局再掀治水高潮

■通讯员 倪栋 林梓

为贯彻落实市委市政府“治污要与清淤两手并举,会战攻坚”的治水决心,市环保局精心部署,全体执法人员持续加班加点,采取有效方式方法对非法涉水企业展开大排查,掀起严打涉水环境违法行为的治污新一轮高潮。截至目前,共打击取缔涉水非法窝点191家,移交涉嫌污染环境案件62件,刑拘215人。

联合公安从严执法

12月中下旬,该局环境执法大队及各中队联合公安部门展开执法,重拳打击非法企业废水排放,现场拘传涉嫌环境污

染罪当事人及工人15人,成果显著。

根据群众举报,城区环境监察中队联合乐成派出所对乐成街道南大街一企业进行突击检查,现场在该公司一角落发现表面处理工艺,加工中产生的废水未经处理直接排放,环保执法人员现场采集水样,公安部门依法对一名当事人予以拘传。

柳市分局联合公安部门查获一家非法电镀工场,该工场位于柳市镇峡门村逸河北路170号居民房内,工场有镀锌槽1只,电镀废水未经处理直接排放,现场在电镀槽及地面采集水样两份,拘传3人。

经济开发区中队联合公安部门查获一家非法磷化工场和一家非法铝加工场,该两工场位于翁垟街道塘下村和前西门村,生产时产生的废水未经处理直接排放。现场采集水样5份,拘传3人。

市环境监察大队与公安机关开展联合执法,在城东街道土墩塘村查获一非法酸洗工场,公安部门传唤4人。柳市分局与黄华边防派出所联合执法,夜间对柳市中队辖区内3家非法窝点开展排查,现场未发现环境违法行为,另对一群群众举报夜间生产的加工场进行检查,并现场进行制止。

我市两个水质自动监测站通过验收

■通讯员 王贤沛

近期,根据省环保厅的统一部署,温州市环境保护局对浙江省交接断面水质自动监测系统项目乐清市蒲岐站和大荆站进行技术验收。验收组现场检查了水质自动监测站系统的建设和运行情况,对各个监测仪器进行质控样考核,现场核查了水质自动监测系统的仪器单机测试、联机调试情况记录,对比实验结果、试运行情况记录。

之后,考核验收组人员听取了承建单位和监理单位的工作汇报,以及建设

单位的系统使用情况介绍。考核组对我市大荆和蒲岐交接断面水质自动监测站建设情况表示充分肯定,决定通过自动监测系统完善项目技术验收。

连续奋战错时执法

各中队克服种种困难,持续加班加点,放弃夜间、双休日,奋战在监察执法一线。有的中队执法人员持续3天开展夜间执法检查。

12月18日深夜,柳市分局开展夜间错时执法检查,对原已打击的6个非法窝点进行多次复查,未发现环境违法行为。

12月19日凌晨,城区环境监察中队组织执法人员对辖区涉水企业和可疑非法窝点进行执法检查及复查,共排查涉水企业2家和可疑非法窝点3家,均未发现违法行为。

12月19日凌晨,城区中队组织执法人员对辖区涉水企业和可疑非法窝点进行执法检查及复查。

12月20日上午,虹桥中队组织执法人员对辖区虹河源头——淡溪水库、涉水重点企业和掌握的可疑非法窝点进行执法检查及复查,共排查涉水企业4家和可疑非法窝点3家,均未发现违法行为。

在大排查活动中,各中队执法人员不遗余力地进行深挖严查,如大荆中队在例行巡查时,发现在中庄村乐清市大荆汽车附件厂的地窖中有一非法镀锌车间,设备有挂镀锌一只,钝化槽一只。生产时产生的废水直接由地面渗漏排放。现场执法人员采水样3份,大荆派出所对工人进行了传拘,执法人员对该地窖进行了查封。

这次大排查还进行科室联动以加大查处力度。12月23日凌晨,东城中队与局纪检监察室联动,对城东街道2处疑似非法窝点以及一家过渡性停产电镀企业开展排查。

单位的系统使用情况介绍。考核组对我市大荆和蒲岐交接断面水质自动监测站建设情况表示充分肯定,决定通过自动监测系统完善项目技术验收。

地表水交接断面水质自动监测系统以在线自动智能分析仪器为核心,运用现代传感器技术、自动测量和控制技术、计算机应用技术以及相关的专用分析软件和通讯网络组成一个综合性的在线自动监测系统,实现了对交接断面水环境质量的实时自动在线监测和预警。

环保产业园区试生产进入倒计时

■通讯员 陈小东

近来,市环保产业园区指挥部进一步创新思路、打破常规,实行“白加黑”、“5+2”、“人员三班倒、机器不停转”工作机制,全力推进园区建设。土建工程方面,22家企业主体结构均已结顶,大部分企业二次装修(防腐)基本结束,园区企业进入工程竣工验收阶段。设备安装方面,园区22家入园企业已有18家开始设备安装和调试。配套建设方面,供水、供电开始入户安装。园区道路都已

柳市分局利用水上挖机排查暗管

■通讯员 周磊

今年4月份,柳市龙岐河沿岸村民向市环保局柳市分局反映,龙岐河水体有明显异常,尤其是在暴雨后的夜间,同时有疑似废水上冒。柳市分局高度重视,立即赴沿河的店后村、上宅村和旭光村进村入户询问情况,并对原有入河的排污口、所有暗沟明沟进行排查,甚至连沿河这三个村所有

的窨井盖都翻开来检查,经过几个月的排查,初步确定了疑似河段。

12月16日、17日,柳市分局联合柳市镇西城社区连续两天在柳市龙岐河与河印淡交叉河段,利用大型水上挖机对河水下面可能隐藏的暗管进行挖掘排查。柳市分局执法人员利用GPS对疑似河段进行网格化分区,现场指挥水上挖机一米一米地进行挖掘,坚决不留死角。据悉,这是该分局第一次调用大型水上挖机进行水下暗管的排查,同时也是乐清首次。