

# 十年砥砺奋进路 服务‘三农’谱华章

## ——记乐清市农村工作指导员制度实施十周年

■金贤博

编者按：我市农村工作指导员制度从2004年实施以来，到今年已经走过了十个年头，共下派了八批农村工作指导员。通过实施农村工作指导员制度，掌握了农村大量的第一手资料，为市委、市政府加强和改进“三农”工作提供了可靠依据；化解了一批矛盾和难题，为农村社会形成公正、稳定、和谐的秩序发挥了积极作用；兴办了一批实事好事，促进了农村经济社会的加快发展；锻炼了一批干部，为全社会进一步形成关心支持“三农”的氛围打下了良好的基础；实践了一种新机制，为政府部门公共服务的延伸探索了有效路子。

今天，我们对这十年工作做一回顾总结。



2013年9月9日，第八批农村工作指导员赵海鸥（左一）组织相关部门在万桥社区开展“送法进乡村 普法到社区”活动。



2014年3月6日，第八批农村工作指导员倪梓翔组织乐清市海洋与渔业局团支部成员到淡溪镇第二小学，看望慰问10名贫困学生并发放了书包等学习用品。



2013年10月25日，第八批农村工作指导员胡金满（右）牵头组织医务人员到四都社区玛瑙村义诊。

## 农村工作指导员制度 实施十周年成绩显著

自2004年以来，根据省、温州市的统一部署，我市连续下派了八批8365名农村工作指导员（市直机关下派1073名，镇街下派7292名）。十年来，市委市政府高度重视这项工作，各派出机关大力支持下派指导员的工作，广大农村工作指导员认真履职，积极参与新农村建设，为农村经济的持续稳定发展和构建和谐农村发挥了重要作用，受到了广大基层干部和农村群众的欢迎和好评。

十年来，我市农村指导员工作从无到有、从有到优，不仅切实贯彻落实了省、温州市相关政策，同时在工作机制

体制创新方面为农村工作指导员制度建设作了诸多有益的探索和实践，得到了各级领导的肯定，2次被省委、省政府评为“全省农村指导员工作先进县（市、区）”，6次被温州市委、市政府评为“温州市农村指导员工作先进单位”，各级农村工作指导员充分发挥主观能动性，深入农村一线开展调研，了解村情民意，宣传政策法规，为村里送去技术和资金，帮助村里开展项目，解决实际问题，使农村面貌发生了可喜变化，在新农村建设中发挥了重要的作用。

## 促城乡统筹综合改革 助推农村经济发展

十年来，各批农村工作指导员紧密结合实际，在发展项目上着力，坚持从调查研究入手，以解决问题为目标，有力推动了农村经济社会发展。

一是深入一线，掌握一手信息。广大农村工作指导员与基层群众零距离接触、面对面交流，走村入户掌握了大量的农村基层第一手材料，为城乡统筹综合改革工作提供了可靠依据。同时深入开展政策法规宣传教育工作，推动了农村政策的贯彻落实。据统计，八批下派农村工作指导员共走访农户约67.7万户，召开约3.9万场座谈会。

二是深入调研，理清发展思路。针对农村发展难、农民致富难等问题，立足驻村实际情况，帮助理清发展思路，制定发展规划，围绕基础设施建设、开发生态效益农业、发展来料加工业、培育农家乐休闲旅游业等，积极发挥优势、上牵下联、整合资源，办了一大批实事好事。共撰写内容涉及农业增效、农民增收、农村党建和社会稳定等方面的调研课题和论文3046篇。

三是主动帮扶，落实建设项目。各指导员利用信息和资源等方面优势，结合村里实际情况，多方牵线搭桥，帮助村里落实建设资金，寻找项目投资商，帮助咨询相关政策，有力的帮助了项目的建设。据统计，多年来共约落实农村经济发展项目4284个、水电路基础设施项目3856个、争取落实扶持资金2.5亿元，争取捐赠物资价值3015万元，有力地推进了农村经济社会的发展。

## 加强基层组织建设 夯实党的执政基础

下派农村工作指导员采取多种方式，通过村民大会、村民代表大会、党员大会、村两委会议，主动向村民宣传系列党的涉农政策。2013年，党的十八大召开后，市农指办多次召集全体机关干部下派农村工作指导员深入学习相关讲话精神，并组织了以指导员为骨干的“共建新农村·同圆中国梦”宣讲队，以上党课、恳谈会等形式，深入农村宣传党的路线方针政策和有关法律法规。

实践表明，农村工作指导员为加强基层组织建设、增强村级组织的战斗力和凝聚力、巩固党的执政基础，发挥了重要作用。在日常工作中各指导员发挥积极作用，促进村两委班子的团结，提高村级组织的凝聚力和战斗力；积极帮

助村两委制定和落实各项规章制度，规范议事和决策程序，协助做好村级组织办公场所建设，推进民主制度建设，切实促进村级组织的正常运行；帮助村党支部健全“三会一课”制度，加强对党员的教育管理，进一步抓好党员队伍建设；而在2005年、2008年、2011年、2013年村两委换届过程中，他们发挥了带头模范作用，全程配合工作，认真及时协助做好选举的各项具体工作。十年来，共协助制订、修订村规章制度3119个，发展党员3549人，培养入党积极分子4621人、村级后备干部6512人，协助新建或改造党员活动室（含村级办公场所）579个、村民公共活动场所738个。

## 抓好下派各环节 打造一支高素质队伍

十年来，市委、市政府高度重视农村工作指导员工作，认真扎实开展下派活动，努力打造一支既有业务知识又有实战经验的高素质队伍。

一是把好选派关，强队伍。市委市政府定期专题部署该项工作，并召开全市农村工作指导员总结表彰暨动员大会。在选派上坚持“选派三三制”，即担任农村指导员必须具有三年以上工作经验、已担任过三任机关下派指导员的人员不得再下派、已派驻过三任指导员的村不再安排机关下派指导员，旨在保证指导员的工作能力和工作热情，配对上坚持“专业对口”，做到“因村派人、因人驻村”，并明确规定了市管干部、中层干部、一般干部的比例，形成梯级架构。

二是严肃工作纪律，强服务。多年来，我市在干部管理上不断创新工作机制，进一步规范和强化农村工作指导员驻村工作的管理，逐步形成了以镇、街

党（工）委管理为主，派出单位管理为辅，联络组协助管理，市农指办监督管理的共管模式。2012年，根据第八批派驻方式转变为“驻社联村”，工作要在社区坐班的新要求，我市创新出台了《承诺书》制度，制作了承诺书牌匾，公开指导员对工作的具体承诺，指导员的工作照、联系电话、派驻社区和联系村，并放上组织部门和农指办的监督电话，方便广大干部群众监督。并确定指导员每周至少3天在社区坐班，将机关下派指导员纳入社区考勤系统，每2个月上报下派指导员的考勤情况。

三是强化督查，树品牌。建立健全巡视督查制度，成立若干督查组，由相关市领导任组长，坚持通过明察暗访、小组座谈等形式对指导员在岗情况和工作任务的完成情况进行定期或不定期的督查。第八批指导员下派之后由于具体的工作情况有所变化，根据调查确定已

不胜任农村指导员工作的，经过约谈，有几位不胜任岗位的指导员自行辞退。

各广大农村工作指导员在调查研究、政策宣教、调解矛盾纠纷的工作实践中积累了基层工作经验，拓展了视野，提高了思考问题和实际工作的能力，在与群众朝夕相处的过程中，密切了干群关系，增强了使命感和责任感，各方面进步都非常明显。可以说，广阔的农村天地，已成了农村工作指导员增长见识、锻炼才干的实践基地。由于农村指导员们的出色表现，每年都会有一批优秀指导员受到省、温州市委和乐清市委的表彰。

市委也非常重视优先提拔使用优秀农村工作指导员，并在各类选拔性考试中对所有报考的农村指导员实行加分制度，在2009、2010年、2011年举办的公开选拔考试中，有多名指导员考上了副科（局）级领导（预备）职位。

## 争当“五水共治”先锋 建设美丽乐清水乡

市委十三届五次全会提出，要以“五水共治”为突破口，重塑美丽乐清水乡，我市各地下派农村工作指导员积极响应市委号召，踊跃参与美丽乐清水乡建设。以“助力五水共治·共建美丽水乡”主题系列活动为平台，开展建设美丽乐清水乡工作。

一是做好“五水共治”活动发动工作。今年农指办举办第八批机关下派农村指导员培训，5月5日举行专题理论学习会，对重点工作“五水共治”重要的一环“治污水”进行专题培训。7月18日，召集市级机关下派农村工作指导员参加全市农村生活污水治理培训会，听取了农村污水处理和资金政策的解读。各指导员配合社区广泛运用社区微博、电子屏、展板条幅、法制宣传栏等各种

媒介宣传普及“五水共治”相关知识，做到家喻户晓，人人皆知，有的开展了广场普法宣传活动，结合宣传展板，引导社区村（居）民了解“五水共治”、“三改一拆”工作，形成全民爱水护水治水模式，积极参与家园共建。

二是组建治水巡防队，加强治水力量。以温州市派、乐清市派农村工作指导员联络组为单位，成立了各级农村工作指导员治水巡防队，根据每支队伍的人数，各安排2-4条垃圾河、黑臭河的巡防任务，极大的强化了治水力量。温州派驻乐清联络组不仅对几条河道进行了巡查，且结合治水工作开展了多次“五水共治”法制宣传活动。另外，广大的农村工作指导员也积极参与所在社

区、村的农村生活污水的治理工作。

三是融入联系村开展环境治理工作。如市文广新局下派农村工作指导员林时友努力融入到村两委班子当中，从下派至今坚持参加村里每月至少一到两次的义务劳动，积极参与杏湾四村的集资建房、全长1300多米的河道驳坎、综合楼改造装修项目，全市首个示范礼堂、运动场改造等多个项目建设，一些项目已完成。市环保局下派柳市镇上岩前村指导员郑碎泽发挥自己专业特长，协助村里、配合职能部门做好环境综合整治，打击取缔非法电镀厂，拆除龙池公园的违章建筑并清运了建筑垃圾，共计2000多平方米，帮助该村成功创建“温州市级生态村”。

## 维护社会稳定 构建和谐农村

农村和谐是全社会和谐的基础，市派农指员在构筑和谐稳定的农村中发挥了积极作用。广大农村工作指导员坚持维护农村和谐稳定作为重要职责来抓，利用深入基层的优势，做好倾听群众心声，排查矛盾纠纷，开展思想政策

引导等工作，努力协调各方关系，及时妥善地把隐患消除在萌芽状态，把问题解决在基层，切实维护了农村社会的和谐稳定。特别是对“三改一拆”、“五水共治”等牵涉面广、群众高度关注、难度大、敏感性强的几项重大工作中，广

大农村工作指导员尽心尽职，全面掌握群众关心关注关注的焦点问题和矛盾纠纷，理顺情绪，化解矛盾，凝聚人心，为农村维稳工作发挥了重要作用。多年来共调处矛盾纠纷1.4万起，避免、劝阻集体上访或群体事件2064起。